

# Rapport d'activité

## Parcs Nationaux de France

# 2009

Vanoise Représentation notoriété  
politiques publiques Communication Port-Cros  
Cévennes instances internationales réseaux d'aires protégées  
Ecrins Appui au réseau Pyrénées groupes de travail  
charte patrimoine Centre de ressources  
paye mécénat ressources humaines  
services communs Mercantour  
La Réunion Agence comptable Guadeloupe  
usages schéma de gestion comptable et financier  
réseau informatique sécurisé Management  
Guyane Soutien groupement d'achat GIP des Calanques  
économies d'échelle éco-responsabilité

Château de La Valette  
1037 rue Jean-Francois Breton  
34090 Montpellier

[www.parcnationaux.fr](http://www.parcnationaux.fr)



# Sommaire

p 3

## Introduction

p 4

## Représentation et communication

- 1.1. Faire prendre en compte les parcs nationaux dans les politiques publiques à l'échelon national et communautaire
- 1.2 Renforcer l'influence des parcs nationaux français dans les réseaux d'aires protégées et dans les instances internationales
- 1.3 Développer le mécénat d'entreprise au niveau national et au profit des parcs nationaux
- 1.4 Augmenter la notoriété des parcs nationaux notamment par des opérations de communication d'envergure nationale

p 12

## Appui au réseau et centre de ressources

- 2.1 Accompagner les parcs nationaux dans l'élaboration de leur charte
- 2.2 Construire et produire annuellement les tableaux de bord sur le patrimoine et sur les usages
- 2.3 Piloter la mise en place du schéma de gestion comptable et financier dans les parcs nationaux
- 2.4 Piloter les groupes de travail administratifs, techniques et scientifiques

p 18

## Mise en place de services communs

- 3.1 Développer le service commun «ressources humaines et paye»
- 3.2 Finaliser la construction de l'agence comptable commune
- 3.3 Mettre en place un réseau informatique sécurisé
- 3.4 Assurer un suivi des économies d'échelle réalisées par les établissements des parcs nationaux et PNF
- 3.5 Groupements d'achats

p 27

## Soutien et management pour l'établissement PNF

- 4.1 Mettre en place une gestion des ressources humaines alliant perspectives de carrière et performance individuelle et collective
- 4.2 Mettre en place le schéma de gestion comptable et financier pour PNF
- 4.3 Développer au sein de PNF des pratiques exemplaires en matière d'éco-responsabilité
- 4.4 Politique d'emploi en faveur des travailleurs handicapés

p 31

## Annexes

- Annexe financière
- Compte rendu des groupes de travail

p 2

# Introduction

L'établissement public, issu de la Loi de 2006, mis en place début 2007, est chargé d'apporter un soutien à la politique des parcs nationaux et de les faire rayonner.

Le 11 février 2009, en présence de l'ensemble des directions des parcs nationaux, après approbation en Conseil d'administration le 29 novembre précédent, l'Établissement public Parcs Nationaux de France signait avec le Ministre d'État et la Secrétaire d'État à l'écologie le contrat d'objectif pour les années 2009-2010-2011.

Le 14 mai 2009, la Secrétaire d'État à l'écologie a inauguré le siège de l'Établissement public à Montpellier et fixé les objectifs pour la création de nouveaux parcs nationaux et la contribution de ce réseau d'aires protégées françaises à la conservation de la biodiversité.

Le 19 février 2010, le Ministre d'État et la Secrétaire d'État à l'écologie ont souhaité faire étudier l'intérêt de la création d'une agence de la nature comprenant l'analyse de toutes les voies d'évolution en matière d'organisation. Le présent compte rendu d'activité devrait contribuer à éclairer la mission confiée à l'IGF et au CGEDD.

Durant l'année 2009, Parcs Nationaux de France a accompagné le GIP Calanques dans sa phase de concertation avec les acteurs et de préparation du décret de création et de la charte (10 réunions et présentation de l'exposition «Grands paysages des parcs nationaux» à Marseille). En retour, le GIP Calanques a assisté aux Conseils d'administration de PNF et pris part à un nombre croissant de groupes de travail inter parcs.

Parcs Nationaux de France a également contribué au lancement du nouveau projet de parc national «Entre Champagne et Bourgogne» annoncé sur place par le Premier Ministre fin juillet, avec en particulier la tenue d'une réunion publique en décembre à Châtillon sur Seine.



# Représentation et communication

L'ambition du législateur est de faire rayonner les parcs nationaux en France comme à l'international aussi bien dans les instances de la protection de la nature et de la recherche qu'auprès des publics les plus larges.

La communication et la représentation des parcs nationaux consiste également à les faire reconnaître dans les grandes politiques publiques qui structureront les chartes. Pour 2009, la politique agricole était visée dans le contrat d'objectif.



## 1.1 Faire prendre en compte les parcs nationaux dans les politiques publiques à l'échelon national et communautaire

### 1.1.1. Accompagner les parcs sur les volets agriculture et forêt

Pour impliquer les parcs nationaux dans les politiques publiques (nationales ou internationales), PNF a présenté fin 2009 en conseil d'administration un rapport sur l'agriculture dans les parcs nationaux.

Le groupe de travail inter parcs agriculture a bénéficié d'une réflexion et d'un apport méthodologique de la part de l'ingénieur Général Guy BEISSON pour conduire la concertation entre acteurs. Le travail a notamment porté sur la certification environnementale des exploitations agricoles dans les parcs nationaux et sur les mesures agro-environnementales

des surfaces herbagères . Le groupe de travail forêt travaille avec l'ONF sur la rédaction d'une convention entre l'Office, Parcs Nationaux de France et chacun des parcs nationaux. Les travaux concernent particulièrement l'application de l'article L11 du code forestier dans les cœurs des parcs nationaux, les travaux forestiers en cœur de parcs nationaux, les coupes de bois ayant un impact visuel notable en cœur de parcs nationaux, la filière bois-énergie, la composition des peuplements, la représentation des phases de senescence et les modes alternatifs d'exploitation.

### 1.1.2. S'impliquer aux côtés des réseaux d'espaces protégés

- Participation aux travaux de la Commission Économique et Sociale de la Fédération des Parcs naturels régionaux de France.
- Participation de PNF aux travaux de la Commission Aménagement de la fédération des PNR. Deux réunions ont eu lieu en 2009, sur les thématiques urbanisme et énergies.
- Participation au Comité de pilotage national «refuges» chargé de faire des propositions sur les dispositifs de professionnalisation de la filière des gardiens de refuges, les relations et procédures entre les propriétaires de refuges et les gardiens...
- Participation au Groupe de travail inter-réseaux «sports de nature», pour l'élaboration et la communi-





cation d'informations compilées, objectives et fiables sur l'évaluation et la gestion des impacts environnementaux des sports de nature, pour une meilleure gestion concertée des espaces naturels.

- Participation au Groupe de travail inter-réseaux des gîtes Panda qui vise à coordonner l'évolution et le déploiement du label Panda, la communication et les promotions des hébergements sélectionnés...

#### Contrat d'Objectifs 2009 - 2010 : Rappel des indicateurs et des objectifs

Objectif	Indicateur	Cibles		
		2009	2010	2011
Faire prendre en compte les parcs nationaux dans les politiques publiques à l'échelon national	Nombre de stratégies adoptées et portées nationalement	1/1	3	3
	Nombre de politiques publiques prenant en compte les stratégies portées	0/0	0	3

#### Résultats obtenus / attendus

Pour 2009, première année du COB, PNF a obtenu les résultats suivants:

- **sur la politique agricole** : PNF a rassemblé les données disponibles dans les parcs nationaux sur les activités, sur la qualité des exploitations (98% en HVN) et présenté le rapport et les premières propositions d'actions communes en CA du 25/11/2009. Les résultats sont portés auprès des Ministères et des chambres d'agriculture concernés dans le premier semestre 2010.
- **sur la forêt** : PNF a mis en discussion un projet de convention avec l'ONF portant sur la vision commune de la gestion des forêts dans les parcs nationaux, la répartition des responsabilités sur le terrain et la place de la forêt dans les chartes. Ces travaux se poursuivent en 2010.

### 1.2 Renforcer l'influence des parcs nationaux français dans les réseaux d'aires protégées et dans les instances internationales

#### 1.2.1. Volet international et les réseaux d'espaces protégés

PNF a élaboré en 2009 la stratégie des parcs nationaux à l'international, présentée et validée par le Conseil d'administration de PNF le 15 mai 2009. Elle met en avant la volonté des 9 parcs nationaux de :

- valoriser auprès des réseaux internationaux, européens et régionaux les spécificités des parcs nationaux français,
- s'investir au niveau de leurs éco-régions (Europe, Caraïbe, Océan Indien et Amérique du Sud),
- renforcer la prise en compte des espaces protégés auprès des instances nationales, européennes et mondiales,
- contribuer aux travaux et réflexions menés par les instances internationales sur la conservation de la biodiversité et permettre en

retour aux parcs nationaux de s'inspirer des débats et expériences qui en sont issus.

Sur la base de cette stratégie, PNF a mené en 2009 les actions suivantes :

- **Implication de la section française d'Europarc, présidée par PNF, dans la stratégie de lobbying d'Europarc auprès de l'Union européenne**, pour faire reconnaître l'expertise des parcs naturels en matière de gestion intégrée des territoires: préparation du séminaire de travail du 22 janvier 2010 dans le Parc naturel régional de la Montagne de Reims.

Réseaux nationaux :

- **Participation de PNF au réseau TEMEUM (Terres, Mers Ultra Marines)** ; PNF a représenté les parcs dans le réseau TEMEUM





regroupant toutes les têtes de réseaux et les structures nationales participant à la gestion d'espaces protégés de l'Outre Mer français. Ce réseau a pour finalité de favoriser les politiques nationales de soutien aux gestionnaires ultra marins et de leur apporter une assistance technique pour améliorer leurs compétences.

- **Participation de PNF au Comité français du Programme MAN and Biosphère (MAB) de l'UNESCO;** PNF participe aux travaux du Comité français du programme MAB (AG du 3 juin 2009) ; les territoires du parc national des Cévennes et du parc national de la Guadeloupe sont classés en Réserve de Biosphère.
- **Participation de PNF aux travaux du Réseau des Grands Sites de France (RGSF) et ICOMOS;** En 2009, PNF a participé à la préparation du Colloque international « Valeurs universelles, valeurs locales : pour qui, pour quoi un site est-il grand? » qui s'est tenu sur le Grand site des 2 Caps à Wimerieux (62) . Les expériences de trois parcs nationaux (PAG, PNV, PNM) ont fait l'objet de présentations au cours de cette manifestation.
- **International Ranger Federation;** PNF a soutenu financièrement et techniquement la participation de deux techniciens des parcs nationaux (chefs de secteurs au PNPC et au PNM) au VIème congrès mondial de l'International Ranger Federation qui s'est tenu du 2 au 7

novembre 2009 à Santa Cruz de la Sierra en Bolivie. Cette association internationale de gardes des espaces protégés (qui n'a pas d'autre équivalent au niveau mondial) est accréditée auprès de l'UICN et de Europarcs. L'absence prolongée de la France était assez mal perçue, c'est pourquoi la présence d'une délégation française a été très appréciée et a permis de présenter le modèle français des parcs nationaux. L'objectif de 2010 serait d'appuyer la création d'une association nationale de gardes de la nature en France (dont tous nos voisins sont dotés). Le compte rendu de la participation française a été diffusé.

- **Les rencontres AFD FFEM : un regard extérieur sur la gestion et la valorisation des écosystèmes des parcs naturels français.** Ces rencontres de gestionnaires de parcs africains, latino-américains et français organisées par l'AFD et le FFEM en partenariat avec Parcs Nationaux de France, le Parc national des Cévennes et la Fédération des Parcs naturels régionaux français se sont déroulées du 18 au 23 octobre 2009. Elles ont constitué un point de départ pour engager des actions de coopération et des jumelages entre certains de ces espaces protégés.
- **Investissement de PNF dans l'éco région Méditerranée,** a travers la réalisation d'un recensement des parcs nationaux de la Méditerranée et l'identification de leurs spécificités, leurs modes de gouvernance et leurs priorités.



### 1.2.2. Volet recherche scientifique et gestion des aires protégées



- Programmes de recherche du MEEDDM; PNF a représenté le réseau des parcs nationaux au sein des Comités d'Orientation de 3 programmes de recherche du MEEDDM. Ces comités d'orientation rassemblent les acteurs des différentes politiques publiques concernés par le programme et intéressés par les résultats des recherches : tutelles, gestionnaires, décideurs, responsables de mise en œuvre de politiques publiques. Chaque comité est chargé de vérifier que le programme ne dérive pas par rapport à son objet, que les recherches ont bien vocation à servir les politiques publiques et qu'elles sont valorisées.

PNF est impliqué dans les Comités d'Orientation des programmes suivants :

« Biodiversité et Gestion Forestière » (3 Appels à proposition de Recherche lancés depuis 1996) ; le programme a fait l'objet d'une évaluation par Biotope-Technopolis restituée début janvier 2009.

« Diva:action publique, agriculture et biodiversité » (2 APR lancés depuis 2000) visant à définir et/ou mettre en œuvre des actions publiques qui répondent aux enjeux de préservation et de prise en compte de la biodiversité dans l'évolution de l'agriculture ;

« Gestion et Impact du changement climatique » (4 APR lancés depuis 1999)



La participation de PNF à ces programmes permet de faire prendre en compte les besoins en résultats de recherche des parcs nationaux dans les APR et dans le choix des projets qui sont retenus, d'informer en amont les établissements publics des parcs sur l'intérêt de s'associer avec des organismes de recherche pour répondre à certains de ces APR et enfin de leur transmettre les résultats d'études susceptibles de répondre à leurs préoccupations.

- **Fondation pour la recherche sur la biodiversité**; PNF associé à Réserves Naturelles de France représente plusieurs réseaux d'espaces protégés au sein du Comité d'Orientation Stratégique de la Fondation pour la Recherche sur la Biodiversité. Il s'agit d'une part de faire prendre en compte les besoins des parcs nationaux dans ces programmes de recherche dans la rédaction des APR (appels à proposition de recherche), d'autre part de sélectionner pour les parcs l'information pertinente (parution d'un nouvel APR, résultats de telle étude, organisation de séminaires particuliers, constitution de bases de données nationales, évolution du contexte national et international ..), enfin de contribuer au « Plan d'Action Recherche » de la Stratégie Française sur la Biodiversité (contribution de PNF en 2009 à la rédaction du document de prospective sur le volet recherche de cette stratégie).

### 1.2.3. Autres représentations des parcs nationaux assurées par PNF

- **Stratégie de création d'aires protégées** ; PNF participe au Comité de pilotage réunissant depuis le 8 décembre 2008 sous la présidence du MEEDDM les principaux réseaux d'espaces protégés (dont ATEN, PNF, RNF, FPNR, FCEN, CEL, ONCFS, ONF...), ainsi que MNHN, UICN, FNE, ADF et ARF ... L'élaboration d'une stratégie nationale de création d'aires protégées terrestres métropolitaines répond aux engagements de la Convention sur la Diversité Biologique et est inscrite dans la

loi Grenelle 1 : cette stratégie vise la création d'un système cohérent d'aires protégées, bien géré et écologiquement représentatif, cherche à identifier les lacunes du réseau actuel et se donne pour objectif que 2% du territoire métropolitain soit dans 10 ans sous protection forte.

- **Réseau des Scientifiques des Espaces Naturels (RESEN)** ; PNF a pris l'initiative dès 2008 de réunir les responsables scientifiques des têtes de réseau des différentes familles d'espaces naturels: parcs na-





tionaux, parcs naturels régionaux, réserves naturelles, conservatoires d'espaces naturels, sites du conservatoire du littoral, grands sites de France, réserves biologiques domaniales, réserves nationales de chasse, parcs naturels marins et réserves de biosphère. Ce groupe de travail informel qui s'est intitulé « Réseau des scientifiques des Espaces Naturels » (RESEN) s'est réuni deux fois en 2008 et une fois en 2009: il mutualise un certain nombre de sujets d'intérêt commun : questions à poser à la recherche, positionnement dans les comités d'orientations des programmes de recherche du MEEDDDM, représentations des réseaux dans le COS de la FRB, BDN de l'ONE, mutualisation et information...

- **Congrès des Réserves Naturelles de France** ; PNF a représenté le réseau des parcs nationaux au Congrès des Réserves Naturelles de France qui s'est tenu à Divonne du 14 au 17 avril 2009, permettant des rapprochements et échanges d'information entre les deux réseaux, notamment sur les questions de santé sécurité au travail et sur les questions scientifiques.
- **Convergence OPALE** ; PNF est membre du Comité de pilotage

qui réunit depuis le 5 septembre 2008 sous la présidence du MEEDDDM les principaux organismes en charge de missions de police de la nature (PNF, ONCFS, ONEMA, ONE, RNF et CELRL) pour étudier la faisabilité d'un projet de logiciel d'assistance à la rédaction des Procès Verbaux, inspiré du logiciel OPALE utilisé par l'ONEMA, permettant de garantir une meilleure qualité des procédures judiciaires (cadres types, référentiels juridiques mis à jour...). L'année 2009 a permis de conclure positivement et de définir les besoins des futurs utilisateurs.

- **Réponse de PNF pour le compte des parcs à diverses consultations nationales ou internationales**
  - Nomenclature des préjudices réparables en cas d'atteinte à l'environnement (étude conduite par l'IEP Sciences Po-Paris), septembre 2009,
  - Projet de guides nationaux Trames Vertes et Bleues, consultation nationale lancée par le Sénateur Paul RAOULT, Président du COMOP TVB, juillet 2009
  - Protected Area Management Effectiveness, enquête de l'agence fédérale allemande sur la Conservation de la Nature transmise par la DEB, juillet 2009.

#### Contrat d'Objectifs 2009 - 2010 : Rappel des indicateurs et des objectifs

Objectif	Indicateur	Cibles		
		2009	2010	2011
Renforcer l'influence des parcs nationaux dans les réseaux d'aires protégées et dans les instances internationales	Nombre de stratégies adoptées et portées nationalement	12/06	9	9
	Nombre par an d'initiatives françaises dans ces instances	02/02	2	2

#### Résultats obtenus / attendus

**Indicateur n°1** : PNF était présent en 2009 dans les instances suivantes:

- Europarc, TEMEUM, MAB, ICOS/MOS/Grands sites de France, AFD/FFEM, International Rangers Federation

- Au niveau recherche et gestion des aires protégées : programmes de recherche Biodiversité et Gestion Forestière, DIVA, GICC (changement climatique), Fondation pour la Recherche sur la Biodiversité, Stratégie nationale sur les aires protégées et RESEN.

**Indicateur n°2** : PNF a pris les initiatives suivantes:

- Organiser et stimuler le lobbying des 400 espaces protégés des 39 pays réunis au sein d'Europarc auprès de l'UE.

- Rassembler et publier les actions réalisées par les parcs nationaux en matière d'amélioration de la connaissance sur le changement climatique à l'occasion du sommet de Copenhague. Sur cette base, le Président Giran a posé une question orale à l'Assemblée Nationale à la Secrétaire d'Etat à l'écologie le 6 décembre 2009.



## L'implication de PNF dans la Fédération Europarc



### 2009 : une Section française d'Europarc remobilisée

Le 17 mars 2009, Jean-Pierre Giran, Président de Parcs Nationaux de France, a été élu pour la période 2009-2011 à la présidence de la section Française d'Europarc. Durant cette période la Vice-Présidence sera assurée par la Dominique LEVEQUE, Président du Parc naturel de la Montagne de Reims, qui, le 9 septembre dernier lors de l'Assemblée Générale d'Europarc en Suède, a été élu au Conseil d'Europarc. Durant cette période, le secrétariat et l'animation de la section française sont assurés par PNF en lien avec la Fédération des Parcs naturels régionaux française.

Lors de l'assemblée générale d'Europarc qui s'est tenue à Strömstat en Suède du 9 au 12 septembre 2009, le Président Jean-Pierre Giran a présenté les trois grandes priorités d'actions de la section française pour la période 2010-2011, qui ont été validées par les membres de la section française le 14 octobre 2009.

Ces priorités sont les suivantes:

#### 1. La volonté d'impliquer l'ensemble des parcs naturels français

Actuellement, 18 Parcs et autres structures françaises sont membres d'Europarc et de ce fait adhérents à la section française. Pour une plus forte prise en compte des intérêts des espaces protégés européens, la section française se mobilise actuellement auprès de l'ensemble des parcs naturels français afin qu'ils adhèrent à Europarc.

#### 2. La contribution de la section française à la stratégie de lobbying européen

Lors de sa première réunion, le 17 mars 2009, les membres de la section française ont manifesté leur volonté de contribuer au dynamisme d'Europarc et de trouver les moyens de faire reconnaître par l'Union européenne les parcs naturels comme levier d'un aménagement durable du territoire. Devant l'Assemblée Générale d'Europarc qui s'est tenue en Suède en septembre 2009, le Président Giran a annoncé que la section française organiserait, en partenariat avec la Fédération Europarc, le pre-

mier séminaire consacré au lobbying auprès de l'UE, le 22 janvier 2010 dans le Parc naturel régional Montagne de Reims.

#### 3. La charte européenne du tourisme durable

La section française a effectué en 2009, un état des lieux de la Charte Européenne du Tourisme Durable (CETD) dans les espaces protégés français. Cette étude a permis notamment de mettre en avant les points de blocage mais aussi les attentes des espaces protégés français tant à l'égard d'Europarc que de la CETD.

La section française a mis en place le 14 octobre 2009 un groupe de travail consacré à la CETD, réunissant les membres français de la CETD, les têtes de réseau mais aussi éventuellement des représentants des collectivités, afin:

- d'étudier la possibilité de la mise en place d'un dispositif d'accompagnement commun comme méthodologie française pour l'élaboration du volet 2,
- d'organiser la réflexion commune autour de la mise en œuvre du volet 3,
- de contribuer à l'émergence de propositions nouvelles en matière d'élargissement de la CETD et d'axes thématiques d'échanges de savoir-faire,
- d'organiser la veille permanente sur le dispositif et ses évolutions,
- d'examiner la faisabilité d'un programme de formation-action des agents des espaces protégés à l'accompagnement des entreprises.

Un cabinet conseil a été sélectionné en décembre 2009 pour accompagner le groupe de travail de la CETD.

Une évaluation de la mise en œuvre de la CETD dans les espaces protégés français a été conduite par PNF pour le compte de la section française d'Europarc et les PN signataires (PNC, PNG et PNM). Elle a permis de faire le point sur les points de blocage et les attentes des territoires



### 1.3 Développer le mécénat d'entreprise au niveau national et au profit des parcs nationaux



Résultats attendus / obtenus  
Mécénat avec la GMF approfondi en 2009. Montant de la participation GMF en 2009 : 300 000 €  
Premières prises de contacts pour un deuxième partenariat.

#### 1.3.1. Mécénat GMF, « La nature en partage »

Signé en 2008 avec une convention cadre déclinée en 2009 avec PNF et les parcs nationaux concernés :

- poursuite des opérations engagées dans 3 Parcs (PNC, PNM, PNE) ; réalisation des travaux d'accessibilité au Château de Florac, début des travaux sur le sentier du Lauzanier et début des travaux à la maison du Valgaudemar
- signature de conventions dans 2 parcs nouveaux (PNV, PNP), vi-

sites de chantiers et inaugurations, valorisation des actions PNP et PNV au Forum des Gestionnaires 2009

- opération de communication soutenues par GMF : circulation de l'exposition « Grands paysages », parution du livre « les parcs nationaux en France », organisation du colloque sur la solidarité écologique, participation à des salons, agenda des parcs nationaux...

#### Contrat d'Objectifs 2009 - 2010 : Rappel des indicateurs et des objectifs

Objectif	Indicateur	Cibles		
		2009	2010	2011
Développer le mécénat d'entreprise au niveau national au profit des parcs nationaux	Nombre de partenariats et mécénats conclus grâce à l'action de PNF	01/01	2	2

### 1.4 Augmenter la notoriété des parcs nationaux notamment par des opérations de communication d'envergure nationale

En 2009 Parcs Nationaux de France a adopté sa stratégie de communication, poursuivi la présentation dans plusieurs villes de l'exposition « Grands paysages des parcs nationaux », accompagné la sortie nationale du livre correspondant de Patrick Desgraupes aux éditions Aubanel et réalisé une opération presse

d'envergure durant l'été en partenariat avec l'Express.

Le cahier des charges de la mise à jour de l'identité visuelle et la charte graphique a été rédigé avec la contribution des parcs nationaux, le prestataire sélectionné et la commande passée.

#### 1.4.1. Opérations de communication nationale et internationale

##### Évènementiel

- Exposition itinérante de Patrick Desgraupes « les grands Paysages des Parcs nationaux français : Val d'Isère en Février, Montpellier de mai à juillet, Grenoble la Bastille en octobre, festival de la photo de Montier en Der du 19 au 22 novembre, Hôtel de Ville de Marseille en décembre.

- Vernissage pour la sortie du livre de Patrick Desgraupes à la Bastille à Grenoble le 8 octobre
- Participation à la Fête de la Biodiversité en partenariat avec la ville de Montpellier du 19 et 20 juin
- Participation à la Fête de la Nature à Bordeaux les 22 et 23 mai





- Inauguration du siège de PNF le 14 mai
- Participation à la Journée de la mer en juin au PNPC
- Participation au salon Educatic avec GMF

#### Édition

- Collaboration à l'édition du livre de Patrick Desgraupes aux Editions Aubanel
- Collection spéciale « Parcs nationaux ». L'hebdomadaire l'Express a mis en lumière pendant l'été les parcs nationaux. Des tirés à part ont été édités à cette occasion
- La Collection interparcs intitulée « les carnets de la Huppe » a été enrichie
- Elaboration et production de notes



- de doctrine et de synthèse thématiques
- Préparation de l'agenda 2010 Terre Sauvage (diffusé notamment aux parlementaires)

#### Presse

- Voyage de presse dans le PNE à l'occasion de la sortie du livre et de l'exposition de Patrick Desgraupes « les grands paysages des Parcs nationaux français » à Grenoble
- Rencontres avec divers journalistes pour la création d'évènements
- Mise en place d'un outil de veille presse pour les parcs et PNF avec l'argus de la presse
- Adhésion à l'Association des journalistes de l'environnement

#### 1.4.2. Organisation de colloques et séminaires

- Séminaire « solidarité écologique » PNF a organisé le 23 octobre 2009 avec l'Institut d'Etudes Politiques d'Aix en Provence, un séminaire centré sur la restitution de l'étude « Contenu et limite du concept de solidarité écologique ». Les présentations des prestataires ont été complétées par des interventions de sociologues et de responsables des parcs nationaux permettant des échanges très

riches. Le séminaire a rassemblé 100 personnes. Les présentations sont disponibles sur le site des parcs nationaux. L'étude sera publiée.

- Séminaire « les parcs nationaux, la biodiversité, la recherche ». PNF a organisé le 14 mai 2009 à Montpellier dans l'amphithéâtre d'Agropolis International à l'occasion de l'inauguration de son siège Montpellierain, un séminaire sur le thème « les parcs nationaux



et la recherche. » Ce séminaire a rassemblé 80 personnes issues principalement des parcs et des centres de recherche du complexe Agropolis. Les présentations sont disponibles sur le site des parcs nationaux.

### Contrat d'Objectifs 2009 - 2010 : Rappel des indicateurs et des objectifs

Objectif	Indicateur	Cibles		
		2009	2010	2011
Augmenter la notoriété des parcs nationaux notamment par des opérations de communication d'envergure nationale	Elaboration d'une stratégie de communication commune à PNF et l'ensemble des parcs nationaux	Adoptée / Adoption		Evaluation par enquête de notoriété
	Nombre d'opérations de communication d'envergure nationale	2 / 1	1	1

#### Résultats obtenus / attendus

La stratégie de communication a été élaborée avec les parcs nationaux et adoptée en conseil d'administration de PNF le 25/11/2009

Les deux opérations phares de l'année 2009 sont :

- la série de 5 numéros de l'Express avec dossier sur les parcs nationaux parue en juillet et août 2009 et leur réédition sous forme de suppléments
- la parution du livre de prestige « Les parcs nationaux en France » Ed. Aubanel et la présentation de l'exposition « Grands paysages des parcs nationaux » dans cinq villes de France (Val d'Isère, Montpellier, Grenoble, Montier en Der, Marseille).

ZOOM

### Le forum des gestionnaires



PNF a contribué aux côtés de l'ATEN et des autres réseaux d'espaces protégés à l'organisation du 15ème Forum des Gestionnaires 2009 qui s'est tenu à Lille les 5 et 6 mars 2009 sur le thème « Accessibilité à tous les publics, pour une nature ouverte à tous ». Il a réuni pendant 2 jours 170 personnes qui ont échangé sur la thématique de l'accessibilité des espaces naturels aux publics confrontés à des handicaps :

- l'interaction entre monde de la protection de la nature et celui du handicap,
- les avancées règlementaires dans

le domaine du handicap et la promotion du label « Tourisme et Handicap »,

- la présentation d'expériences de gestionnaires d'espace naturels (notamment PNV et PNP).

Ces journées ont été également ponctuées de visites de réalisations sur le terrain et de présentations d'équipements innovants facilitant l'accessibilité aux espaces naturels.

Les conclusions tirées par les gestionnaires à l'issue du Forum ont porté sur la nécessaire prise en compte des handicaps dans l'aménagement des espaces naturels, dans le respect du site protégé.

# Appui au réseau et centre de ressources

Les deux faits les plus marquants pour 2009 sont la poursuite de l'appui intensif de PNF pour la l'élaboration des chartes et la structuration complète des groupes de travail Inter parcs.



## 2.1 Accompagner les parcs nationaux dans l'élaboration de leur charte

Parcs Nationaux de France a organisé avec la Sous direction des espaces naturels une réunion le 20 mars 2009 à laquelle a participé Madame Hélène Vestur, rapporteur au Conseil d'Etat. Cette réunion était consacrée au contenu et à la forme que devront adopter les chartes des parcs nationaux. Ces travaux ont abouti, en fin d'année, à la transmission d'une note de la Direction de l'Eau et de la Biodiversité aux présidents des conseils d'administration des parcs nationaux.

Dès son arrivée le nouvel adjoint au Directeur pour la charte a effectué une visite dans chaque parc national pour établir avec eux les priorités de travail.

Les 21 et 22 octobre le Groupe de travail «charte» s'est réuni à Aix en Provence pour élaborer des propositions à destination du collège des directeurs.

- Note relative au plan du document charte ;
- Note relative à la publicité dans les parcs nationaux ;
- Note relative à la gestion des sites classés dans les cœurs de parcs nationaux ;
- Note relative aux règles applicables aux travaux en cœur de

parc national ;

- Note relative aux travaux et constructions en cœur de parc national ;
- Note relative au plan de circulation ;

PNF a également élaboré en groupe de travail une note méthodologique sur l'évaluation des chartes, validée début 2010.

Par ailleurs tous les groupes de travail animés par PNF ont été sollicités pour contribuer sur les thématiques les concernant aux réflexions menées dans le cadre de l'élaboration des chartes (agriculture, forêts, tourisme, activité de pleine nature, communication, international,...) .

Dans le cadre d'une convention triennale avec PNF, Arnaud Cosson, chercheur au CEMAGREF de Grenoble assiste à toutes les réunions du Groupe de travail charte. Il porte le regard du sociologue sur les pratiques des différents acteurs et leur évolution en matière de gouvernance pendant la mise en œuvre de la réforme. Sur le terrain il suit plus particulièrement les travaux des Parcs nationaux de la Vanoise et du Mercantour. Ce travail fait l'objet d'une thèse universitaire.





### 2.1.1. La marque « Parc national »

PNF a préparé avec la Sous Direction des Espaces Naturels un amendement à la loi de 2006 qui permettra à PNF de déposer et gérer les marques collectives des Parcs nationaux sur la base de dispositions législatives et réglementaire appropriées.

Dans l'attente, PNF a préparé le dépôt auprès de l'INPI des marques simples de tous les parcs nationaux dans le but de protéger les dénominations et surtout de pouvoir contrôler les utilisations abusives par des tiers des références aux territoires protégés. Les dépôts seront effectifs début 2010.

### 2.1.2. Etude « Contenu et limites du concept de solidarité écologique »

L'objectif de cette étude est de donner du contenu au nouveau concept de solidarité écologique qui apparaît dans la loi de 2006 et dans les « principes fondamentaux des parcs nationaux ». Il s'agit de donner aux établissements des parcs des outils méthodologiques leur permettant d'utiliser au mieux ce nouveau concept inscrit dans la loi. L'enjeu est important car ce concept sous-tend la délimitation de l'Aire Optimale d'Adhésion (démarche intéressante le PNPC, le PNG, le PNC et le projet des Calanques) et le contenu de la charte (dont la l'élaboration est en cours dans la plupart des parcs)

et intervient dans l'appréciation des impacts notables sur le cœur de certains équipements construits en Aire d'Adhésion. L'étude a approfondi le concept sous plusieurs angles : histoire des idées, juridique, écologique et aménagement du territoire. L'étude a été suivie par un comité de pilotage associant des chargés de mission issus des équipes des parcs nationaux et des représentants des Conseils scientifiques. Les résultats de l'étude ont été validés par le Conseil scientifique de PNF et présentés au Conseil d'administration. Ils sont téléchargeables sur le site des parcs nationaux.



### 2.1.3. Etude « Approche des éléments de valeur du Parc national de Port-Cros »

Cette étude s'inscrit dans le prolongement de « l'Étude sur les retombées économiques et les aménités des espaces naturels protégés » qui avait été conduite par le CREDOC en 2008. Le réseau des parcs s'était en effet donné pour objectif de réaliser sur 3 parcs pilotes (le parc national de Port-Cros étant le premier) des études permettant d'approcher les différents éléments de valeur d'un parc national : retombées économiques, aménités et valeurs non monétaires, services écologiques.

L'année 2009 a principalement été consacrée à identifier les éléments de valeur du Parc national de Port-Cros à partir desquels PNF a pu écrire le cahier des charges, lancer l'appel d'offres, attribuer le marché et constituer un comité de pilotage rassemblant des chargés de mission du Parc national de Port-Cros et de PNF et des économistes des Conseils scientifiques des parcs. L'étude sera conduite en 2010 et restituée en 2011.



### 2.1.4. Soutien de deux recherches pilotes

PNF a apporté son soutien financier aux deux recherches suivantes:  
- la première confiée à l'association ASCA le 30 janvier 2009 « Concertation, décision, environnement: gestion des espaces naturels et concertation, quels

effets sur la décision ? » visant à comprendre les implications d'une concertation sur les statuts des parcs de Port-Cros et de la Réunion, et à analyser la dynamique de concertation et les postures des établissements



- la seconde confiée le 2 octobre 2009 à l'Association pour l'Histoire de la protection de la Nature et de l'Environnement visant la réalisation d'un dictionnaire

biographique et institutionnel historique des mouvements de protection de la nature et de l'environnement en lien avec l'histoire des parcs nationaux.



### 2.1.5. Elaboration de 4 notes stratégiques et thématiques:

« Quelle stratégie de PNF dans le domaine de la connaissance du patrimoine ? » (mars 2009)

« Les parcs nationaux, des partenaires pour la recherche scientifique » (avril 2009)

« Les parcs nationaux français et

le changement climatique » (décembre 2009)

« Contribution des parcs nationaux à la révision du Plan d'action recherche de la Stratégie nationale biodiversité: quelles questions poser à la recherche ? »

### Contrat d'Objectifs 2009 - 2010 : Rappel des indicateurs et des objectifs

Objectif	Indicateur	Cibles		
		2009	2010	2011
Accompagner les parcs nationaux dans l'élaboration et la mise en oeuvre de leur charte	Nombre d'outils, nombre de notes stratégiques et thématiques produits	9/7	7	7
	Nombre de séminaires organisés	6/6	10	10

#### Résultats obtenus / attendus

9 notes ou documents d'appui ont été produits en 2009

6 séminaires ou réunions de travail importantes se sont tenus en 2009 (outre les réunions des groupes de travail)

ZOOM

### L'appui juridique de PNF aux parcs nationaux



Les travaux réalisés par la responsable des affaires juridique en 2009

- appui à la préparation des décrets et production d'un tableau synoptique comparatif (2 mois/homme)
- appui à la charte: identifications des MARcoeurs (1 mois/homme)
- élaboration de documents et interventions pédagogiques sur l'articulation entre la loi, le décret général, les décrets de chaque parc et la charte (6 semaines/homme)
- 80 consultations juridiques (parcs, tutelle, autres structures)
- mise en place du recueil des actes administratifs de PNF et des parcs nationaux en lien avec la tutelle
- appui à PNF (commande publique, droit à l'image, agriculture, forêt...)
- animation du groupe de travail « Police » (voir compte rendu en annexe)

## 2.2 Construire et produire annuellement les tableaux de bord sur le patrimoine et sur les usages



Malgré de grandes difficultés à réunir des données hétérogènes dans des délais très contraints, PNF a produit deux tableaux de bord sur le patrimoine biologique des parcs

nationaux, l'une pour la stratégie nationale de création d'aires protégées, l'autre pour les tableaux de bord sur les espèces.

### 2.2.1. Tableau de bord des données sur les vertébrés

Les données ont été rassemblées et valorisées sur un outil de communication élaboré avec l'assistance du Parc national des Ecrins, qui, lorsqu'il est interrogé sur une espèce de vertébré, permet de faire apparaître en couleur sur une carte de France les territoires des parcs dans lesquels elle est présente. Une des difficultés de l'exercice était de mobiliser les données des

nouveaux parcs de Guyane et de La Réunion qui n'ont pas assez d'ancienneté pour avoir pu réaliser des inventaires approfondis sur leurs territoires. Une autre était de consolider des données structurées de manière très diverses, parfois sans disposer de référentiels (il n'existe en effet pas de référentiels taxonomiques officiels sur la Guyane et la Réunion).

### 2.2.2. Contribution à la Stratégie de Création d'Aires Protégées

Depuis décembre 2008, PNF est membre du Comité de pilotage de la Stratégie de Création d'Aires Protégées. Sur la base d'une liste d'espèces animales et végétales et de milieux naturels considérés au niveau national par le Muséum National d'Histoire Naturelle et par le comité de pilotage comme déterminants pour construire un réseau cohérent d'espaces naturels protégés, PNF a coordonné, collecté, vérifié, mis en forme les données produites par les

parcs nationaux terrestres métropolitains. Le Ministère a considéré comme satisfaisantes les données que PNF a adressées en Août 2009 au Muséum National d'Histoire Naturelle. L'exercice a cependant montré que le réseau devait encore progresser pour structurer et rendre plus facilement accessibles et consolidables les données dispersées dans les établissements.

### 2.2.3. Tableau de bord des activités agricoles dans les parcs nationaux

Il s'agit de construire un tableau de bord pour l'ensemble des parcs nationaux sur

- la situation de l'agriculture,
- les enjeux agro-environnementaux,
- les actions des parcs en la matière.

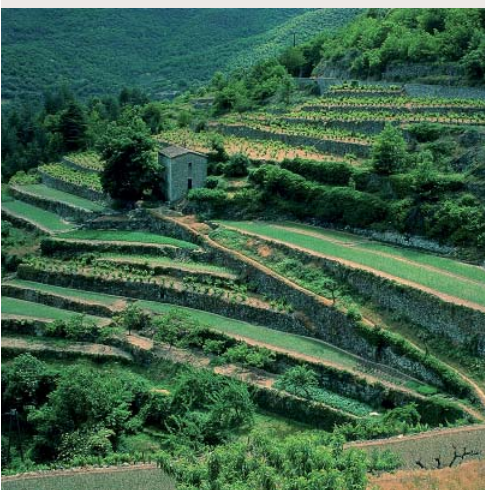
Cette action a été menée par Guy Beisson, IGPEF du MAAP, en appui à PNF en 2009 et 2010, avec la chargée de mission. Au premier semestre, des tournées dans les parcs de métropole et des réunions

téléphoniques avec ceux des DOM ont permis de calibrer les types d'informations à collecter, de transcrire les analyses des PN. Les données chiffrées concernent les exploitations agricoles et les données pastorales. Une première version (plan détaillé avec quelques données) a été présentée au CA de PNF du 25 novembre. La finalisation du rapport est prévue pour le premier semestre 2010.

### 2.2.4. Tableau de bord des usages liés au tourisme

Une première réunion de sensibilisation des Parcs et de préparation méthodologique pour le tableau de

bord « fréquentation touristique des PN » a été organisée en décembre 2009.







## Contrat d'Objectifs 2009 - 2010 : Rappel des indicateurs et des objectifs

Objectif	Indicateur	Cibles		
		2009	2010	2011
Construire et produire annuellement les tableaux de bord sur le patrimoine et sur les usages	Etat d'avancement du tableau de bord des données patrimoniales dans les parcs nationaux	1er tableau de bord espèces: oui	Tableau de bord espèces et milieux naturels	Tableau de bord espèces et milieux naturels avec données géographiques
	Nombre de thématiques couvertes par les tableaux de bord sur les usages dans les parcs nationaux : agriculture, tourisme/fréquentation, forêt	1 sur 3: non	2 sur 3	3 sur 3

### Résultats obtenus / attendus

Tableau de bord sur les espèces présenté en conseil d'administration de PNF du 25/11/2009. Indication de présence absence des espèces sur une carte de France des parcs nationaux. Accessible sur le site de PNF. Nombreuses améliorations à apporter en 2010.

Données recueillies sur l'agriculture en 2009. Tableau de bord en cours de finalisation.

## 2.3 Piloter la mise en place du schéma de gestion comptable et financier dans les parcs nationaux

Le contrat d'objectif prévoit que les établissements publics utilisent une nomenclature comptable analytique

commune. Définie en 2008, cette nomenclature a été mise en oeuvre en 2009.

### 2.3.1. Mise en application de la comptabilité analytique à PNF et dans les établissements publics des parcs nationaux

Dans le cadre de la mise en application des nomenclatures analytiques définies dans le schéma de gestion, PNF a mis à disposition des établissements publics intégrés dans l'agence comptable commune, un outil de reporting hebdomadaire permettant aux responsables des

équipes de suivre la consommation des crédits de leur établissement. A la fin de l'exercice, les 6 établissements présents dans l'agence comptable commune bénéficiaient de cette prestation.

### 2.3.2. Préparation au déploiement du progiciel de gestion financière

Un marché d'assistance à maîtrise d'ouvrage a été passé au cours du 1er trimestre de l'année. L'élaboration des cahiers des charges a permis la consultation des entreprises. Cet appel d'offre en procédure négociée a permis l'attribution du marché

en fin d'année à la société GFI. Ce dossier suivi par l'ensemble des Secrétaires généraux a constitué une partie importante des travaux du groupe de travail.





### Contrat d'Objectifs 2009 - 2010 : Rappel des indicateurs et des objectifs

Objectif	Indicateur	Cibles		
		2009	2010	2011
Piloter la mise en place du schéma de gestion comptable et financier dans les parcs nationaux	Mise en oeuvre du schéma de gestion	Production d'indicateurs de comptabilité analytique: oui	Production d'un tableau de bord de contrôle simplifié	Déploiement du progiciel de gestion financière et comptable commun à l'ensemble des EP

#### Résultats attendus / obtenus

Production pour les parcs nationaux en agence comptable commune d'un reporting analytique hebdomadaire par unité de gestion et opérations. Commande du progiciel comptable et financier lancée. Financement de la tutelle accordé.

### 2.4 Piloter les groupes de travail administratifs, techniques et scientifiques

Au cours de l'année 2009, PNF et le collège des Directeurs ont élaboré le guide de procédures des groupes thématiques de travail. Chaque groupe de travail a élaboré sa feuille de route, approuvée par le collège

des Directeurs. Une cinquantaine de réunions de travail a eu lieu dont plus de la moitié sous forme téléphonique et/ou visio conférence.

### Contrat d'Objectifs 2009 - 2010 : Rappel des indicateurs et des objectifs

Objectif	Indicateur	Cibles		
		2009	2010	2011
Piloter les groupes de travail administratifs, techniques et scientifiques	Nombre de groupes de travail ayant fonctionné de manière satisfaisante (feuilles de route, réunions et comptes-rendus)	11/10	10	10

#### Résultats obtenus / attendus

Liste des 11 groupes des travail :

Charte, communication/mécénat, questions administratives et financières, ACMO, dialogue social, police, questions scientifiques, informatique et géomatique, agriculture, forêt, tourisme/fréquentation et international.

Chaque groupe de travail est doté d'une feuille de route et rend compte de ses travaux. Le fonctionnement est partagé entre réunion physiques et réunion téléphoniques et visioconférences qui se développent de plus en plus.

A noter que le Collège des Directeurs, dont le secrétariat est assuré par PNF, s'est réuni 12 fois en 2009 dont 6 fois téléphoniquement.

Voir tableaux de synthèse des actions des groupes de travail en annexe.



# Mise en place de services communs

Parcs Nationaux de France prête son concours technique et administratif aux établissements publics des parcs nationaux avec la création de services communs. Le COB a prévu 3 services communs à l'horizon 2011: Ressources humaines-paye, Agence comptable, Réseau informatique sécurisé.

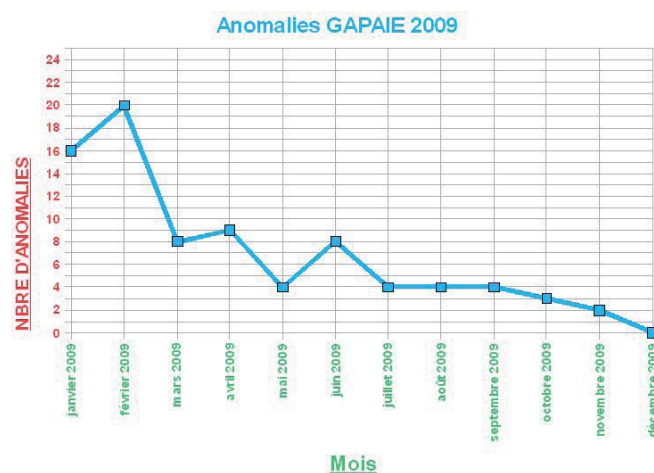


## 3.1 Développer le service commun «ressources humaines et paye»

### 3.1.1. Le service commun RH Paye

Le service commun paye a été approuvé à l'unanimité des établissements dès 2008 et est entré en vigueur le 1er janvier 2009. Le premier objectif poursuivi consistait à assurer une continuité de service et à rechercher l'harmonisation des procédures.

Après une période d'intégration complexe, le guide de paie commun était opérationnel au 1er janvier 2009. Il a permis de réduire sensiblement les anomalies constatées (soit au une baisse de 20 à 0 anomalies sur 850 bulletins de paie).



La mise en place de la base de données commune (à laquelle ont adhéré 5 parcs sur 9) par le biais de l'application de gestion de ressources humaines (Virtualia) vise à favoriser l'harmonisation des données.

Son administration par PNF offre à l'ensemble des établissements publics et à la tutelle la possibilité d'avoir une vision globale et partagée des

effectifs, des carrières des agents et des métiers exercés. L'intégration des établissements dans la base de données commune sera achevée dans l'année 2010.

Pour répartir les rôles de chacun (PNF et établissements publics de parc) des conventions ont été élaborées. 4 étaient signées fin 2009, 3 à la signature.



### 3.1.2. Élaboration d'un référentiel des métiers des parcs nationaux



Dès 2009, Parcs Nationaux de France et l'Atelier Technique des Espaces Naturels ont lancé une étude destinée à réaliser le « référentiel des métiers » des Parcs Nationaux. Le référentiel se présente sous la forme d'un document décrivant les métiers, les missions exercées et les compétences utiles. Il permettra ainsi :

- d'affiner les fiches de poste sur des bases plus stables,
- d'obtenir une meilleure reconnaissance des Parcs Nationaux dans l'ensemble des espaces protégés,
- de faire mieux connaître les métiers et les parentés de métiers à l'intérieur du réseau des Parcs Nationaux, dans les réseaux d'espaces naturels (dans le cadre du Répertoire des métiers des espaces naturels de l'ATEN) et vis à vis des

organismes spécialisés,

- de disposer d'un outil d'analyse pour l'évolution des métiers dans les Parcs Nationaux, pour faire évoluer la formation et ses contenus, et pour peser sur la politique de recrutement à la fois spécifique et commune aux parcs nationaux, notamment sur celle des ATE et TE (prise en compte des spécificités des parcs nationaux),

Ce travail a abouti à la rédaction de 42 fiches métiers. Ce référentiel métiers a été présenté en groupe de travail « dialogue social » en janvier 2010. Sa validation par l'ensemble des établissements est prévue avant la fin 2010.

Il devrait être précieux dans la perspective de rapprochement envisagés dans le cadre de l'« agence nature ».

### 3.1.3. Mise en place d'un groupe de travail des parcs nationaux sur le dialogue social.

Parcs Nationaux de France a mis en place un groupe de travail inter parcs sur le dialogue social qui s'est réuni pour la première fois le 6 octobre à Montpellier et en visio conférence avec les parcs d'outremer. Il traite des questions de statuts,

de qualification et d'évolution des métiers, de conditions de fonctionnement des EP, des méthodes de travail, d'hygiène et de sécurité et n'a pas de statut paritaire officiel.

### 3.1.4. Appui à l'ATEN pour le montage et l'animation de stages ou séminaires

PNF a collaboré à l'organisation du stage « entrer dans la culture des parcs » qui vise à faire découvrir la culture, les enjeux et les modes de fonctionnement d'un parc national aux agents nouvellement recrutés. La session 2009 s'est tenue du 9 au

12 juin 2009 à Pralognan-la-Vanoise et a rassemblé 12 agents.

PNF a également co-organisé, avec l'ATEN et l'Inspecteur hygiène et sécurité, le séminaire santé-sécurité au travail qui s'est déroulé à Montpellier en décembre 2009.



### 3.1.5. Mise en place des chèques emplois service universels

« garde enfants de moins de 6 ans » et signature d'une convention cadre de service social permettant de bénéficier gratuitement des services des

assistantes sociales du MEEDDM. Ces outils sont à disposition de tous les établissements intéressés.

## Contrat d'Objectifs 2009 - 2010 : Rappel des indicateurs et des objectifs

Objectif	Indicateur	Cibles		
		2009	2010	2011
Développer le service commun « ressources humaines et paye »	Niveau opérationnel du service commun RH Paye	Paie opérationnelle : fin du travail en double paie: oui	Mise en place d'un référentiel métier dans le cadre d'un observatoire	Réalisation du bilan social consolidé des parcs nationaux

### Résultats attendus / obtenus

La mise en œuvre du guide de paye commun à l'ensemble des établissements publics a permis, dès janvier 2009, de supprimer les doubles saisies effectuées jusqu'alors. Les vérifications effectuées, par les établissements publics des parcs nationaux de manière exhaustive dans les premiers temps tendent aujourd'hui à se réduire.

### 3.2 Finaliser la construction de l'agence comptable commune

L'agence comptable commune regroupait fin 2009 six établissements : Parcs Nationaux de France, le parc national du Mercantour, le parc national de Port Cros, le parc national de la Réunion, le parc amazonien de Guyane et le parc national de La Guadeloupe.

Au cours de l'année 2009, l'agence

comptable a poursuivi ses missions d'harmonisation des comptes des établissements publics des parcs nationaux. Elle a œuvré dans le sens d'une harmonisation accrue des procédures comptables par la diffusion de notes de procédure. Des travaux importants d'apurement des comptes ont été poursuivis.

#### 3.2.1. Des outils d'information mis en place à destination de la tutelle.

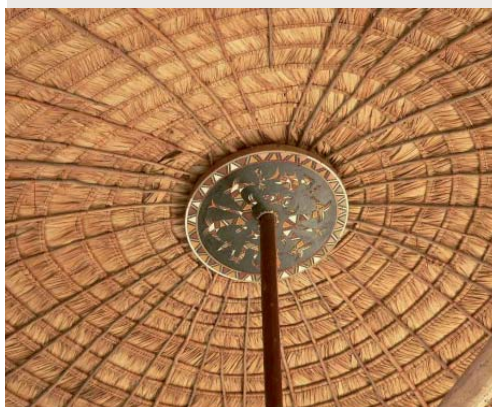
L'agence comptable a assuré un suivi budgétaire et financier de l'ensemble des établissements publics des parcs nationaux et Parcs Nationaux de France et a opéré des restitutions trimestrielles à la tutelle. Ce travail permet d'informer le Ministère de tutelle de l'évolution de la consommation des crédits et des emplois et fournit les principaux indicateurs de gestion (fonds de roulement, trésorerie). Les données produites ont

permis au Conseil d'administration de Parcs Nationaux de France de disposer, comme le prévoit la loi, d'une aide à la décision pour son avis sur les ressources attribuées aux établissements publics des parcs nationaux et de guider les services du ministère de tutelle dans ses choix de gestion. Il est certain que plus ces informations seront prises en compte à l'amont des discussions budgétaires, plus elles seront utiles.

#### 3.2.2. Le contrôle de la Cour des Comptes sur la gestion et la comptabilité de l'ensemble des établissements publics des parcs nationaux et de Parcs Nationaux de France

Ce contrôle a d'abord porté sur l'établissement Parcs Nationaux de France pour ensuite, successivement et chronologiquement, s'étendre au Parc National de Guadeloupe, au Parc National de Port-Cros, au Parc National du Mercantour, au Parc National de La Réunion et au Parc

Amazonien de Guyane. A la fin de l'année 2009, le relevé d'observations provisoires pour le seul établissement Parcs Nationaux de France avait été reçu. L'agence comptable a fortement été mobilisée en appui aux établissements publics durant l'exercice.





### 3.2.3. Préparation du transfert au sein de l'agence comptable de Parcs Nationaux de France au 1er janvier 2010, de deux nouveaux établissements publics

Ce sont, le parc national des Cévennes et le parc national des Pyrénées. Ce transfert a fait l'objet au cours du second semestre de l'année 2009 de plusieurs réunions préparatoires dans les deux établissements

et au siège de Parcs Nationaux de France. Des conventions définissant les modalités de fonctionnement entre les établissements et l'agence comptable ont été rédigées et signées.

### 3.2.4. Présence de l'agent comptable dans les instances des établissements publics

L'agence comptable de Parcs Nationaux de France a été représentée dans la quasi-totalité des Conseils d'administration des établissements, soit par le fondé de pouvoir à l'agent

comptable, soit par les collaboratrices de l'agent comptable, soit par l'agent comptable lui-même comme l'atteste le tableau ci-dessous.

Etablissement	Dates des CA	Lieu du CA	Sujets financiers	Représentation agence comptable commune PNF
Parcs Nationaux de France	15 mai 2009	Montpellier	Présentation des comptes 2008	Olivier PICART
	25 septembre 2009	Paris		Olivier PICART
	25 novembre 2009	Paris	Vote du budget primitif 2009	Olivier PICART
Parc national du Mercantour	3 juillet 2009	Nice	Présentation des comptes 2008	Olivier PICART
	2 octobre 2009	Nice		
	27 novembre 2009	Nice	Vote du budget primitif 2009	Suzy SALGAS
Parc national de Port-Cros	6 juillet 2009	Hyères	Présentation des comptes 2008	Michèle LEVEQUE et Annick LOUIS
	2 octobre 2009	Hyères		
	23 novembre 2009	Hyères	Vote du budget primitif 2009	Michèle LEVEQUE
Parc national de la Guadeloupe	10 juillet 2009	Basse-Terre	Présentation des comptes 2008 et DM1	Marie-Josée SCHALL
	17 septembre 2009	Baie-Mahault	Affectation du résultat 2008	Néant
	13 novembre 2009	Goyave	DM2 2009 - Vote du Budget primitif 2010	Néant
Parc national de La Réunion	27 mars 2009	Saint Denis de la Réunion	Présentation des comptes 2008	Olivier PICART et Michèle LEVEQUE
	7 décembre 2009	Saint Denis de la Réunion	Vote du budget primitif 2009	Olivier PICART
Parc amazonien de Guyane	27 février 2009	Cayenne	Présentation des comptes 2008	Alain MORNIERE
	29 avril 2009	Remire-Montjoly	Rémunération des stagiaires	Alain MORNIERE
	30 octobre 2009	Remire-Montjoly	DM1 2009 - Vote du budget primitif 2010	Alain MORNIERE

### 3.2.5. Le développement de l'agence comptable commune.

L'activité de l'agence comptable commune est retracée dans le tableau ci-dessous. Il présente le volume des pièces traitées pour

l'exercice 2009, ainsi que les masses financières.

Etablissements	Exercice comptable 2009	
Parcs Nationaux de France		
Nombre de pièces	Mandats de dépenses	1 584
	Titres de recettes	39
Montant des dépenses	Dépenses d'investissement	269 239,95 €
	Dépenses de fonctionnement	1 502 254,43 €
	Dépenses de personnel	2 338 635,38 €
Parc national de Port-Cros		
Nombre de pièces	Mandats de dépenses	3 091
	Titres de recettes	207
Montant des dépenses	Dépenses d'investissement	853 379,99 €
	Dépenses de fonctionnement	2 344 469,21 €
	Dépenses de personnel	4 176 938,52 €
Parc national de La Réunion		
Nombre de pièces	Mandats de dépenses	1491
	Titres de recettes	15
Montant des dépenses	Dépenses d'investissement	614 814,95 €
	Dépenses de fonctionnement	1 330 701,17 €
	Dépenses de personnel	3 996 610,85 €
Parc amazonien de Guyane		
Nombre de pièces	Mandats de dépenses	2 115
	Titres de recettes	9
Montant des dépenses	Dépenses d'investissement	4 245 647,13 €
	Dépenses de fonctionnement	2 160 110,49 €
	Dépenses de personnel	3 197 111,25 €
Parc national de Guadeloupe		
Nombre de pièces	Mandats de dépenses	1 705
	Titres de recettes	87
Montant des dépenses	Dépenses d'investissement	1 484 028,76 €
	Dépenses de fonctionnement	2 480 016,82 €
	Dépenses de personnel	3 323 880,75 €
Parc national du Mercantour		
Nombre de pièces	Mandats de dépenses	3 067
	Titres de recettes	72
Montant des dépenses	Dépenses d'investissement	489 273,74 €
	Dépenses de fonctionnement	3 825 069,20 €
	Dépenses de personnel	4 176 001,49 €
Nombre de mandats émis	13 053	
Nombre de titres émis	429	
Dépenses d'investissement	7 956 384,52 €	
Dépenses de fonctionnement	13 642 621,32 €	
Dépense de personnel	21 209 178,24 €	



## Contrat d'Objectifs 2009 - 2010 : Rappel des indicateurs et des objectifs

Objectif	Indicateur	Cibles		
		2009	2010	2011
Finaliser la construction de l'agence comptable commune	Nombre d'établissements adhérents à l'agence comptable commune	6/10: oui	8/10	11/11

### Résultats obtenus / attendus

En 2009, l'agence comptable commune regroupait 6 établissements publics. Suite au travail mené en cours d'année, 2 établissements publics supplémentaires, le parc national des Pyrénées et le parc national des Cévennes ont intégré l'agence comptable commune le 1er janvier 2010.

### 3.3 Mettre en place un réseau informatique sécurisé

La diffusion de l'information en réseau avec la même qualité et de façon sécurisée dans l'ensemble des parcs nationaux (sièges, délégations, secteurs) est recherchée pour une communication de qualité rapide et généralisée.

Par « réseau informatique sécurisé », on entend :

- connexions entre sites
- structuration du dispositif d'hébergement mutualisé avec les outils correspondants

#### 3.3.1. Mise en place du réseau physique

Il s'agit de proposer à chaque parc de raccorder leur siège et leurs sites distants (secteurs, délégation ou antenne) au réseau inter parcs. Cela concerne, à ce jour, 75 sites potentiels : 79% ont demandé ce raccordement et ont aujourd'hui accès au réseau. Les secteurs étant constitués de plusieurs sites, le raccordement est effectif pour 80% des 49 secteurs, antennes ou délégations.

mencé en décembre 2009, s'effectue en fonction des dates d'échéances des antivirus actuels parc par parc. Le réseau permet des communications plus aisées entre établissements.

Un système de visioconférence a été mis en place, permettant, fin 2009, aux 4 établissements que sont les 3 parcs ultramarins et PNF et les parcs de métropoles présents au siège de PNF, de se réunir « gratuitement », c'est à dire sans coût à la connexion.

Enfin, le système donne une plus grande sécurité contre les intrusions dans les réseaux informatiques des parcs (certains étaient très vulnérables) et a offert de grosses capacités de débits.

Afin de garantir la sécurité de l'ensemble de ce réseau, le choix a été fait unanimement sur proposition du groupe de travail Informatique/Géomatique d'acquiescer un antivirus commun aux 10 établissements alliant souplesse d'administration et performance dans la détection des virus et le nettoyage associé. Le déploiement de cet antivirus, com-

#### 3.3.2. Mise en place d'un hébergement mutualisé et des services associés

L'hébergement externalisé permet, à l'ensemble des parcs de disposer de plateformes mutualisées pour les applications communes. L'accès s'effectue par le réseau inter parcs. L'hébergeur garantit une continuité de service 5j/7, 20h/24h ce qui assure aux parcs un fonctionnement des applications mutualisées de 8h à 18h (en tenant compte du décalage horaire pour les parcs ultramarins).

Les services proposés fin 2009 sont les suivants :

- application RH (interfacée avec l'application de paie)
- application comptable et financière
- Intranet des parcs et annuaire des parcs
- photothèque PNF
- base de données juridique





Parcs Nationaux de France	Montpellier	Parc amazonien de Guyane	Cayenne
	Datacenter	Parc national de Guadeloupe	Baie Mahault
Parc national des Cévennes	Aigoual		Cité Guillard
	Alès		Saint Claude
	Causses Gorges		Parnasse
	Col Serreyrède	Parc national de Port-Cros	Cap Lardier
	Florac		Hyères
	Mont Lozère Est		Secteur Port-Cros
	Mont Lozère Ouest		Porquerolles Hameau
	Vallée Cévenole		Porquerolles Maison Parc
Parc national des Ecrins	Argentière		Conservatoire
	Briançonnais	Parc national de La Réunion	Réunions Est
	Champsaur		Réunion Sud
	Gap		Saint Denis
	L'Embrunais		Réunion Nord
	L'Oisans		Réunion Ouest
	St Firmin	Parc national de la Vanoise	Modanne Charmette
	Valbonnaix		Modane Polset
	Valgaudemar		Bonneval
	Vallouise		Bourg St Maurice
	Villar Arène		Champagny
Parc national du Mercantour	Allos		Méribel
	Barcelonette		Pralognan
	Entraunes		Chevril / Tigne
	Hautes Vallées		Persey Nancroix
	Nice		Chambéry
	St Etienne Tiné		Termignon
	St Sauveur Tiné		Termignon Vivier
	Valberg		Val d'Isère
	St Martin Vésubie	Parc national des Pyrénées	Tarbes

### Contrat d'Objectifs 2009 - 2010 : Rappel des indicateurs et des objectifs

Objectif	Indicateur	Cibles		
		2009	2010	2011
Mettre en place un réseau informatique sécurisé	Pourcentage de secteurs connectés au réseau informatique sécurisé	79% / 50%	80%	90%

#### Résultats obtenus / attendus

Nombre de sites: 75 -> 79% raccordés

Nombre de secteurs: 49 -> 80% raccordés

Les bases du réseau informatique sécurisé ont été calibrées sur demande des établissements publics des parcs nationaux. Lors du Conseil d'Administration de PNF du 25/11/2009, le processus de création du service commun informatique a été adoptée à l'unanimité. L'approbation par chaque conseil d'administration est attendue dans le courant du 1er semestre 2010. Des conventions d'application sont en préparation.

### 3.4 Assurer un suivi des économies d'échelle réalisées par les établissements des parcs nationaux et PNF

#### 3.4.1. Élaboration d'un tableau de suivi des économies d'échelle

Les économies d'échelle sont à considérer sous 2 angles : celui des ETP et celui des moyens financiers. Si du point de vue des ETPT, l'analyse ne peut se faire qu'à l'issue de la période de mise en place des services dans l'ensemble des parcs et de PNF,

il conviendrait néanmoins d'observer les évolutions dans des réunions entre les établissements et la tutelle. Un tableau de suivi des économies d'échelle a été réalisé sur les bases des estimations discutées avec les parcs nationaux et en absence d'item de répartition des temps travaillés permettant une analyse fine.

Etablissement	RH-Paie		Agence comptable	
	Emploi créé	Employé redéployé	Emploi créé	Employé redéployé
Ensemble des parcs nationaux	-2	-2,9	-2,6	-5,4
Parcs Nationaux de France	3		3,7	
Total	1	-2,9	1,1	-5,4
Solde		-1,9		-4,3

Du point de vue financier, des économies d'échelle avérées ont été réalisées. La mise en place d'un réseau informatique sécurisé commun permet aux établissements publics de disposer de connexions de bien meilleure qualité que précédemment pour un coût global inférieur à la somme des différents contrats jusque là supportés par chaque établissement. Sur ce dossier, les ETPT économisés par la centralisation de la maintenance des matériels et des applications devront faire l'objet d'un décompte.

La modification du traitement des indemnités de retour à l'emploi versées aux personnels saisonniers a permis, pour l'ensemble des établissements concernés, une économie de près de 150.000 € sur l'année. La mise en place d'un marché de location longue durée de véhicules de service permet de réduire les coûts d'entretien des véhicules. Cette économie fera l'objet d'une analyse à l'issue du déploiement de la flotte.

#### Contrat d'Objectifs 2009 - 2010 : Rappel des indicateurs et des objectifs

Objectif	Indicateur	Cibles		
		2009	2010	2011
Assurer un suivi des économies d'échelle réalisées par les établissements des parcs nationaux et PNF	Produire un tableau de bord	Oui : fait, mais imparfait	Oui	Oui

#### Résultats attendus/obtenus

Les services communs mis en place permettent d'envisager des économies d'échelle du point de vue des ETP mais elles doivent être appréciées sur la durée globale du contrat d'objectifs compte tenu du temps de réponse lié aux changements organisationnels dans les établissements.

Du point de vue financier, la mise en place de services communs a prouvé son efficacité.

Un travail contradictoire entre les établissements et la tutelle permettra d'établir un état des lieux précis.

### 3.5 Groupements d'achats

La Cour des Comptes a recommandé à PNF et aux parcs nationaux de rechercher, chaque fois que possible, des solutions communes pour les achats.

#### 3.5.1. Représentation des parcs nationaux dans le groupement environnement habillage

Parcs Nationaux de France représente aujourd'hui l'ensemble des établissements des parcs nationaux dans les réunions du Groupement Environnement Habillage depuis mi-2009. Ce groupement a rencontré des difficultés sérieuses de fonctionnement en 2009. La défaillance du

principal fournisseur d'habillement a conduit à des achats en urgence pour faire face aux besoins de la saison hivernale. Parcs Nationaux de France est intervenu auprès du Ministère au nom des parcs nationaux et s'investit aujourd'hui dans la préparation du prochain marché.

#### 3.5.1. Mutualisation de la location longue durée pour les véhicules de service

La mise en œuvre d'un groupement de commande pour la location longue durée de véhicules de service permet aux établissements signataires de disposer d'un parc renouvelé, composé de véhicules adaptés aux besoins des équipes qu'elles soient

administratives ou de terrain à un coût inférieur à celui constaté par le passé lorsque les établissements achetaient et entretenaient leurs véhicules (PNG, PNP, PNM, PNF).

# Soutien et management pour PNF

En 2009, PNF a atteint son effectif de croisière. On trouvera dans le bilan social publié par ailleurs, le détail de l'organisation et les actions menées en matière de formation et d'action sociale.

## 4.1 Mettre en place une gestion des ressources humaines alliant perspectives de carrière et performance individuelle et collective



Original dans sa conception de structure d'appui à d'autres établissements publics et de mutualisation, PNF doit apporter une attention soutenue à la gestion de ses propres ressources humaines et doit faire preuve de réactivité, de souplesse et de mobilité.

Le développement des compétences des personnels, l'attention accordée à leurs parcours professionnels, la réflexion sur des conditions de travail qui favorisent l'efficacité et l'épanouissement personnels sont quelques unes des caractéristiques recherchées de la gestion des ressources humaines.

### 4.1.1. Mise en place et fonctionnement des instances du dialogue social

Suite à la consultation du personnel du 3 février 2009, la 1ère réunion du CTPC de PNF a eu lieu le 20 avril 2009. Au regard de la taille réduite de l'établissement, le CTPC a aussi pour mission de traiter les questions d'hygiène et de sécurité. Avec l'avis favorable du CTP, il a été décidé que cette instance, au delà des 2 réunions annuelles prévues, se réunirait 2 fois l'an pour traiter des questions en formation Comité d'Hygiène et de Sécurité (CHS) en invitant, en qualité d'experts, l'agent chargé de la mise en œuvre des mesures d'hygiène et de sécurité, l'inspecteur hygiène et sécurité et le médecin de prévention. La 1ère réunion du CTPHS s'est déroulée le 14 septembre 2009.

La Commission Consultative Paritaire (CCP) des personnels contractuels de PNF a été créée par décision du directeur en date du 14 septembre 2009. Toutefois, en l'absence de représentant du personnel désigné par les organisations syndicales, une 1ère réunion de cette instance a eu lieu le 5 novembre 2009 au cours de laquelle le Directeur a constaté son impossibilité de fonctionner.

Autres actions conduites: mise en place d'une procédure interne d'inscription en formation, établissement d'un programme de formation 2009, mise en place d'entretiens d'évaluation doublés de véritables entretiens de formation, mise en place des registres d'hygiène et de sécurité.





### Contrat d'Objectifs 2009 - 2010 : Rappel des indicateurs et des objectifs

Objectif	Indicateur	Cibles		
		2009	2010	2011
Mettre en place une gestion des ressources humaines alliant perspectives de carrière et performance individuelle et collective	Outils de la GRH	Mise en place des instances du dialogue social: oui	Adoption d'un plan de formation	-

Résultats obtenus / attendus

L'ensemble des instances de dialogue social a été mis en place.

## 4.2 Mettre en place le schéma de gestion comptable et financier pour PNF

### 4.2.1. Mise en place des bases du contrôle de gestion

PNF a nommé un contrôleur de gestion. Cet agent a suivi une formation qui lui a permis de connaître l'organisation générale du contrôle de gestion. Un premier tableau de bord a été construit en référence au contrat d'objectif et son suivi a été assuré trimestriellement. Cette expé-

rience permet de disposer de bases de travail qui seront communiquées aux parcs nationaux en 2010. Et l'outil de suivi du temps de travail a été expérimenté en 2009 .

Le schéma de gestion décrit au point 2.3 s'applique aussi à PNF.

### Contrat d'Objectifs 2009 - 2010 : Rappel des indicateurs et des objectifs

Objectif	Indicateur	Cibles		
		2009	2010	2011
Mettre en place le schéma de gestion comptable et financier pour PNF	Mise en oeuvre du schéma de gestion	Production d'indicateurs de comptabilité analytique: oui	Production d'un tableau de bord simplifié de contrôle de gestion	Déploiement du progiciel de gestion financière et comptable commun à l'ensemble des EP

Résultats attendus / obtenus

Les tableaux issus de la comptabilité analytique sont présentés dans le compte administratif de l'établissement qui sera soumis au conseil d'administration du 07 avril 2010.



### 4.3 Développer au sein de PNF des pratiques exemplaires en matière d'éco-responsabilité

#### 4.3.1. Améliorer la politique d'achat

Des travaux ont été menés pour définir un catalogue de produits ayant un impact minime sur l'environnement ou disposant de grandes propriétés de recyclage. Ce catalogue

concerne aussi bien les fournitures de bureau que les plateaux repas servis lors des réunions des groupes de travail.

#### 4.3.2. Favoriser les visio et audioconférences

L'installation du système de visio conférence dans les parcs ultramarins permet aujourd'hui de favoriser la tenue de réunions à distance à très faible coût, les connexions se faisant par le réseau sécurisé des établissements. En ce qui concerne

les audioconférences, un « plateau » dédié à Parcs Nationaux de France et aux établissements publics des parcs nationaux a été mis en place fin 2009.

Réalisées en 2009: 8 visios conférences, 63 réunions téléphoniques.

#### 4.3.3. Assurer l'autonomie électrique du bâtiment

La mise en service de l'installation photovoltaïque a permis de produire 5770 KWH, soit plus de 22% de

plus que l'énergie consommée par l'établissement.

#### 4.3.4. Compenser l'empreinte écologique des Rencontres 2008

Une convention, passée avec l'Office National des Forêts a permis à Parcs Nationaux de France de participer financièrement au reboisement de parcelles dans la forêt de Sarcelle, à

Goyave, en Guadeloupe. Cette opération avait pour but de compenser les 648,54 tonnes équivalents CO2 générées par les rencontres des parcs nationaux en Guadeloupe en 2008.

Contrat d'Objectifs 2009 - 2010 : Rappel des indicateurs et des objectifs

Objectif	Indicateur	Cibles		
		2009	2010	2011
Développer au sein de PNF des pratiques exemplaires en matière d'éco-responsabilité	Production d'un bilan annuel des pratiques mises en oeuvre	Autonomie électricité 100% : oui	Mise en place du PDE (plan de déplacement entreprise)	Plan pour la gestion de l'eau

Résultats attendus / obtenus

L'autonomie en électricité est assurée

### 4.4 Politique d'emploi en faveur des travailleurs handicapés

Indépendamment des actions conduites avec GMF sur l'accès pour tous à la nature, Parcs Nationaux de

France a recours aux services d'un Centre d'aide par le Travail pour l'entretien des abords du bâtiment.

### 4.5 Management

La préparation et la mise en oeuvre du contrat d'objectifs de PNF a été en 2008 et début 2009 le ciment de l'équipe de PNF. Sa signature en février 2009 et l'inauguration du siège de PNF ont été l'aboutissement de cette période de construction de

l'établissement public. Un mois plus tard et pendant tout le deuxième semestre, l'établissement s'est mobilisé pour répondre au contrôle de la Cour des comptes. En fin d'année 2009, le débat interne est fourni

### Conseil d'administration et bureau du conseil d'administration

Le Conseil d'administration, s'est réuni trois fois en 2009 :

La réunion du 15 mai à Montpellier faisait suite à l'inauguration du siège de l'établissement public par la Secrétaire d'Etat Chantal JOUANNO la veille. La stratégie de PNF à l'international y a été adoptée, le cahier des charges de la stratégie de communication discuté.

La réunion du 25 septembre à Paris était consacrée à la situation des parcs nationaux après la publication des décrets révisés (sauf celui du PNC paru fin décembre)

La réunion du 25 novembre était consacrée à la présentation du rapport sur l'agriculture, la note de la DEB aux présidents de CA des parcs nationaux et l'actualité des chartes et l'adoption de la stratégie de communication.

Le Bureau du Conseil d'administration s'est réuni à Aix en Provence le 16 octobre. Il a examiné en profondeur la stratégie de communication avant son adoption par le Conseil d'administration et il était suivi d'une importante réunion sur la charte.

### Conseil scientifique

Le Conseil Scientifique de PNF, installé le 7 décembre 2007, s'est réuni deux fois en 2009:

La réunion du 17 juin à Paris, a été consacrée aux points suivants: avis du Conseil sur les projets de guides « trames vertes et bleues », présentation de l'ouvrage collectif « comment prendre soin de la nature » (Quae), présentation de la revue « Espaces naturels », avis sur les notes « les parcs nationaux, des partenaires pour la recherche » et « Quelle stratégie de PNF dans le domaine de la connaissance du patrimoine? », présentation des études en cours (solidarité écologique) et en projets (approche des éléments de valeur du parc national de port-Cros)

La réunion du 15 septembre 2009 a été consacrée à la validation scientifique de l'étude « Contenu et limites du concept de solidarité écologique »

Par ailleurs, la Conférence des Présidents des Conseils scientifiques des PN a été réunie avec l'assistance de PNF le 15 mai 2009 à Montpellier. Les sujets abordés ont concerné l'investissement bénévole des présidents de CS, la réaffirmation des 3 missions du CS et la place de la Conférence dans le réseau des parcs nationaux.

*A noter que les locaux parisiens de PNF, partagés avec la maison de l'Isère ont été utilisés à plein en 2009 : La salle de réunion a été utilisée à 20% du temps, quotité réservée à PNF dans la convention avec la Maison de l'Isère.*

*Les principaux partenaires qui ont bénéficié de ce service sont : la FCEN, Rivages de France, le Comité de l'Environnement polaire, Icomos, Ifore, le MEEDDM, le Conservatoire du littoral, Réserves Naturelles de France, le Réseau des grands sites de France, l'Aten, la SDEN, la Fête de la nature ...*

### Le contrôle de la Cour des Comptes sur la gestion et la comptabilité de Parcs Nationaux de France

Ce contrôle a porté sur la gestion des deux années de démarrage de l'établissement Parcs Nationaux de France et partiellement sur les activités en cours en 2009. A la fin de l'année 2009, après audition du Président du Conseil d'administration, du Directeur, de la tutelle et de l'Agent comptable, la Cour a remis son rapport définitif d'observations. La Cour relève une bonne mise en place des instances et une activité technique et scientifique satisfaisante. Elle estime à ce stade que les services communs n'ont pas fourni la preuve de leur caractère bénéfique pour les économies d'échelle. Elle relève de nombreuses irrégularités de procédures dans la période de lancement de l'établissement public. Elle s'interroge sur le dispositif mis en place entre la tutelle, les parcs nationaux et l'établissement public PNF dont la fonction oscille entre soutien et prise en charge de responsabilités collectives.

Le contrôle a lourdement pesé sur la charge de travail de l'équipe de Parcs Nationaux de France pendant tout le deuxième semestre.

# Annexe financière



## • Les prévisions budgétaires 2009

Intitulé	Dépenses	Recettes
Personnel	2 384 690,00 €	2 384 690,00 €
Fonctionnement	2 032 736,00 €	2 041 736,00 €
Dont opérations pluri-annuelles	290 000,00 €	290 000,00 €
Investissement	1 105 800,00 €	1 105 800,00 €
Dont opérations pluri-annuelles	850 000,00 €	850 000,00 €
<b>TOTAL</b>	<b>5 523 226,00 €</b>	<b>5 532 226,00 €</b>

## • L'exécution budgétaire 2009

### Exécution budgétaire 2009

Intitulé	Dépenses	Recettes
Personnel	2 334 735,38 €	2 342 535,38 €
Fonctionnement	1 502 254,43 €	1 628 890,62 €
Investissement	269 239,95 €	185 195,00 €
<b>TOTAL</b>	<b>4 106 229,76 €</b>	<b>4 156 621,00 €</b>

## • Les opérations de l'année 2009

Intitulé	Domaine d'activité COB	Dotations
Inauguration du siège	Représentation, Communication	11 600,00 €
Etude solidarité écologique	Appui au réseau, centre de ressources	75 500,00 €
Accompagnement chartes	Appui au réseau, centre de ressources	17 000,00 €
Bilan pers Agricul des Pnx	Appui au réseau, centre de ressources	15 000,00 €
Stratégie tourisme durable Pnx	Appui au réseau, centre de ressources	30 000,00 €
Expertises juridiques pour Pnx	Appui au réseau, centre de ressources	8 000,00 €
Exposition Itinérante Desgraupes	Représentation, Communication	15 000,00 €
Livre Photos Desgraupes	Représentation, Communication	11 500,00 €
Réseau VPN	Services communs	58 000,00 €
Evènementiel	Représentation, Communication	19 000,00 €
Analyse évolution charte graphiq	Représentation, Communication	50 000,00 €
Acquisitions mobilier de bureau	Soutien et management	29 000,00 €
Agenda Terre Sauvage	Représentation, Communication	15 500,00 €
Progiciel de Gestion	Services communs	850 000,00 €
Supports de communication	Représentation, Communication	45 000,00 €
Renouvellement matériel PNF	Soutien et management	16 320,00 €
Equipement PNF	Soutien et management	20 200,00 €
Photothèque	Appui au réseau, centre de ressources	12 500,00 €
SIG	Appui au réseau, centre de ressources	79 200,00 €
Réseau Interparc	Services communs	189 900,00 €
Formations	Soutien et management	51 000,00 €
Référentiel métier	Services communs	36 000,00 €
Convention Express	Représentation, Communication	57 000,00 €
Aménités PNPC	Appui au réseau, centre de ressources	171 000,00 €
Etude fréquentation	Appui au réseau, centre de ressources	200 000,00 €
<b>TOTAL</b>		<b>2 201 220,00 €</b>

### Ratios d'exécution budgétaire

Intitulé	Dépenses	Recettes
Personnel	97,91 %	98,23 %
Fonctionnement	73,90 %	79,78 %
Dont opérations pluri-annuelles	86,20 %	92,99 %
Investissement	24,35 %	16,75 %
Dont opérations pluri-annuelles	85,29 %	72,40 %

## • Dotations sur opérations par domaine d'activité COB

Représentation, Communication	224 600,00 €
Appui au réseau, centre de ressources	608 200,00 €
Services communs	1 133 900,00 €
Soutien et management	234 520,00 €



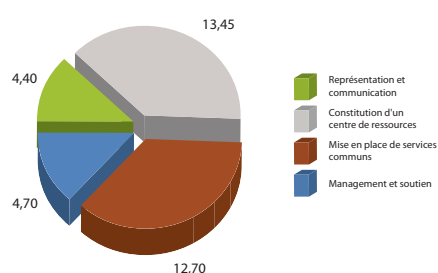
• Ventilation des dépenses par domaine d'activité

La répartition des dépenses par domaine d'activité a été effectuée à l'aide des indicateurs de comptabilité analytique et de la ventilation des temps travaillés renseignée par les agents dans le logiciel de gestion des ressources humaines Virtualia. Les tableaux présentés et les graphiques associés représentent la ventilation des dépenses de Parcs Nationaux de France d'une part par domaine d'activité de PNF et d'autre part selon les domaines d'activité des parcs nationaux.

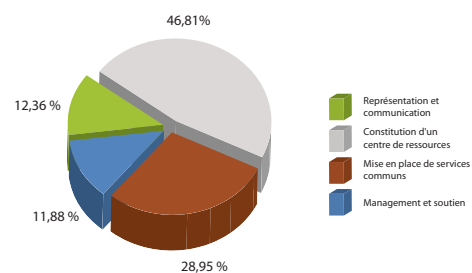
Par domaines d'activité de Parcs Nationaux de France

Domaines d'activité	ETPT	Masse Salariale	Fonctionnement	Investissement	Total	%
Représentation et communication	4,40	279 079	192 554	22 499	494 132	12,36%
Constitution d'un centre de ressources	13,45	1 214 415	572 697	85 227	1 872 339	46,81%
Mise en place de services communs	12,70	578 896	420 327	158 425	1 157 649	28,95%
Management et soutien	4,70	262 345	191 340	21 644	475 329	11,88%
TOTAL	35,25	2 334 735	1 376 919	287 795	3 999 449	100,00%

La constitution du centre de ressources mobilise la part la plus importante de la masse salariale et les dépenses de fonctionnement les plus importantes. La mise en place de services communs intègre la majeure partie des dépenses d'investissement du fait, notamment, de la mise en place du réseau informatique sécurisé.



Répartition des dépenses

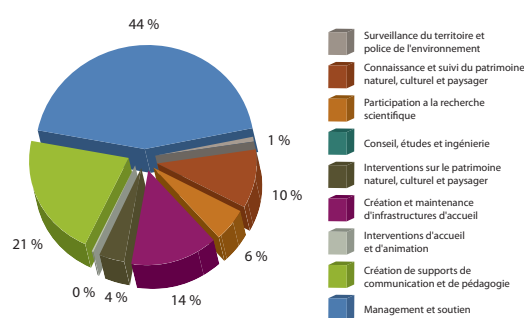


Répartition des ETPT

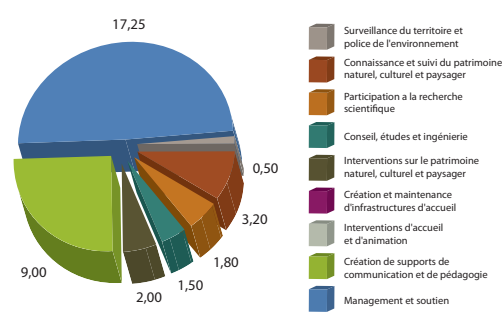
Par domaines d'activité des parcs nationaux

Domaines d'activité	ETPT	Masse Salariale	Fonctionnement	Investissement	Total	%
Surveillance du territoire et police de l'environnement	0,50	39 709	2 750		42 459	1,06%
Connaissance et suivi du patrimoine naturel, culturel et paysager	3,20	220 514	144 219	34 499	399 232	9,98%
Participation à la recherche scientifique	1,80	163 101	57 975		221 076	5,53%
Conseil, études et ingénierie	1,50	107 714	449 786	11 362	568 862	14,22%
Interventions sur le patrimoine naturel, culturel et paysager	2,00	144 609	17 277		161 886	4,05%
Création et maintenance d'infrastructures d'accueil					0	
Interventions d'accueil et d'animation			14 500		14 500	0,36%
Création de supports de communication et de pédagogie	9,00	560 963	285 299		846 262	21,16%
Management et soutien	17,25	1 098 125	405 113	241 934	1 745 172	43,64%
TOTAL	35,25	2 334 735	1 376 919	287 795	3 999 449	100,00%

Cette répartition permet de constater que près de la moitié des dépenses effectuées par PNF viennent en soutien aux parcs nationaux. Ces dépenses se retrouvent dans les activités de PNF « constitution d'un centre de ressources » et « mise en place de services communs ». Par ailleurs, plus de 20% du budget sont consacrés à la communication.



Répartition des dépenses



Répartition des ETPT

# Compte rendu des groupes de travail



- GT ACMO: 2 réunions physiques

Thématique	Objectifs 2009	Actions réalisées	Commentaire
Approfondissement de problématiques communes	Risques des travailleurs isolés.	Préconisation des « bonnes mesures » à mettre en place dans les Parcs nationaux	
	Risques routiers.	Présentation du plan de sécurité des déplacements ATEN	
	Gestion de la grippe A/H1N1	Présentation des principales étapes pour l'élaboration d'un plan de continuité d'activité en cas de pandémie grippale	
Elaboration et adoptions d'outils communs	Analyser le contenu des trousse de 1er secours	Recensement du contenu des trousse dans les parcs	En 2010, préconisation quant aux contenus, tenter de mettre en place une procédure de renouvellement des trousse
	Registre des incidents et accidents non immédiatement déclarés	Présentation d'un modèle de registre, discussion, adoption	
	Elaboration d'un recueil juridique des textes Hygiène et Sécurité	Elaboration du recueil et mise en ligne sur l'intranet des parcs	
	Compte-rendu d'activité des ACMO.	Projet de tableau discuté et finalisé.	Modèle utilisable à compter du 01/01/10.
	Travaux de fréquence (TF) et taux de gravité (TG) des accidents de service.	Mesure du TF et du TG dans les 9 établissements sur 10 à partir des informations sur Virtualia.	A étendre à tous les parcs.
Coordination de projets communs	Contribution à la préparation du séminaire tri-annuel « Santé Sécurité au Travail ».	Elaboration d'une cartographie de la SST dans les Pnx sous la forme de tableau, puis extraction des éléments les plus marquants en diaporama.	Diaporama présenté par 2 ACMO lors du séminaire SST des 10 et 11 déc 2010.
	Finalisation du projet de circulaire sécurité terrain.	Transmise à la DEB le 8 juin 2009.	
Identification commun des besoins de formation.	Formation des nouveaux ACMO : introduction/sensibilisation aux questions de santé sécurité.	Formation dispensée par l'IHS au mois de mars.	
	Formation continue des ACMO.	Formation dispensée par l'IHS (informations d'actualités et communication de documentation).	
Culture commune	Echanges sur les problématiques SST dans les établissements.	Visite des la falaise aux vautours, problématique liée aux charniers.	
		Visite du siège de PNF et préconisations SST.	



- GT Agriculture : 4 réunions téléphoniques, 2 réunions physiques

Thématique	Objectifs 2009	Actions réalisées	Commentaire
Mesure agri-environnementales territoriales et contexte des parcs nationaux	Echanger sur les pratiques pour adapter les mesures agro-environnementales au contexte des PNx	Participation à l'étude herbe 07 menée par fédé PNR	Etude diffusée fin 2009
		Échange terrain sur les tournées de fin d'estive au PNE	Groupe élargi aux écologues et gardes moniteurs
		Rédaction sur note de positionnement commun sur herbe 07	3 séances d'échanges et 1er jet de la note, validation en cours par échange courriels
Connaissance de l'agriculture dans les territoires des parcs nationaux et position stratégique	Disposer d'un document (et de notes de positionnement) permettant de faire connaître la situation agricole et les enjeux agroenvironnementaux, les propositions de stratégies des Pnx dans le domaine. Travail conduit par Guy Beisson avec l'appui des CDMA,	Tournée dans les PN de métropole pour échanges et organisation de la collecte des données	2 jours par PN au 1er semestre 2009
		Réalisation des enquêtes pastorales au PNE, PNM, PNP (3x5 mois/homme)	Données obtenues fin 2009
		Rédaction d'un plan détaillé du rapport et situation d'avancement validé par le GT en octobre et présenté au CA de PNF du 25/11/09	Collecte des données difficile à réaliser
		Obtention des données statistiques agricoles – convention avec le SCEES service statistique du MAAP	Données obtenues en octobre 2009
		Obtention des données PAC (pilier 1 et 2): prise de contact avec ASP et ODR	Convention à prévoir en 2010
		Réalisation d'une étude sur certification environnementale des exploitations (3 mois)	Etude diffusée début 2010 dont les résultats servent de base pour note de positionnement
		Rédaction de notes de positionnement (prairie fleurie et certification environnementale)	Présentation des notes au CA d'avril 2010
L'agriculture dans les chartes	Echanger sur les démarches de prise en compte de l'agriculture dans les chartes des PNx	Réunion d'échanges sur les démarches en cours et échanges de docs sur GED	Basé sur présentation précises de PNV et PNM
		Séance d'appui méthodologiques pour mener les démarches de concertation	Finalisation lors du GT de janvier 2010
Développement des partenariats et communication	Développer des partenariats avec les chambres d'agriculture, la recherche agricole, faire connaître et représenter les Pnx dans les instances inter-réseaux	Travail sur un projet de recherche-développement avec les chambres d'agriculture de montagne (financement CASDAR), 3 réunions	Groupe technique constitué (3 chambres, 3 PN), 1er projet adressé au MAAP en décembre 2009
		Participation à la commission agri et biodiversité de Fédé des PNR, agriculture UICN pg DIVA	Docs importants diffusés au GT sur GED et par mail
		Engagement des 5 PN de montagne et de PNF sur le concours des prairies fleuries avec la Fédé PNR, 13 PNR et INRA	
Fonctionnement du groupe de travail	Utiliser au mieux les outils pour un bon fonctionnement du GT	S'approprier et utiliser l'espace partagé	Espace GED approprié et utilisé (plus de 40 documents déposés par tous)
		Utiliser réunions téléphoniques et visio en plus des réunions physiques réunions	4 téléphoniques et 2 réunions physiques (PNM et PNE)

- GT Chartes : 3 réunions physiques plénières, 2 réunions restreintes

Thématique	Objectifs 2009	Actions réalisées	Commentaire
Assister les parcs nationaux dans l'élaboration de leur charte	Réunir et animer le GT	3 réunions 2 réunions restreintes	- 1 réunion avec la tutelle et le Conseil d'Etat le 20 mars (et une réunion interparc préparatoire) ; - 1 réunion plénière du GT (21 et 22 octobre) - 2 réunions du GT restreint relatif à l'évaluation des chartes.
	Apporter une assistance technique au parcs nationaux	Nombreux contacts téléphoniques ou par courriel avec les parcs nationaux	
	Réunions thématiques dans les parcs	8 réunions	- Visites des 6 parcs métropolitains en mai-juin - 2 séances de travail avec les Parcs alpins.
	Participation à des réunions de coordination nationales	2 réunions au MEEDDM	
	Rédactions de notes techniques	6 notes techniques	- Note relative au plan du document charte ; - Note relative à la publicité ; - Note relative à la gestion des sites classés ; - Note relative aux règles applicables aux travaux en cœur ; - Note relative aux travaux et constructions en cœur; - Note rel
	Suivi particulier et assistance au processus de création du parc national des Calanques	Participations à des réunions de travail spécifiques : 10	- réunion générales (5) ; - réunions thématiques (5) : MARCoeurs, tourisme, caractère, ...

- GT Forêt : 3 réunions téléphoniques

Thématique	Objectifs 2009	Actions réalisées	Commentaire
Se connaître pour savoir quoi mutualiser	Constituer le groupe forêt et connaître les enjeux forestiers par PN Premier échange de terrain	première réunion constitutive du groupe : terrain au PNC (très forestier) 24-25 septembre 2009, détermination des axes de travail prioritaires	échange sur enjeux forestiers de chaque PN, terrain sur ilots de sénescence et RBI au PNC
		organisation et utilisation de l'espace partagé : données enjeux forestiers	opérationnel
Accompagner les PN sur la forêt dans les chartes	rédiger des notes collectives pour préciser la gestion forestières en cœur de PN dans les chartes	écriture de notes : typologie des travaux forestiers en cœur, critères d'impacts visuels notables, application de l'article L11 du code forestier en cœur de PN	3 réunions tél en octobre, nov, décembre et A/R mails
Faire prendre en compte les PN dans pol publiques	rédiger une convention nationale ONF -Pnx-PNF	écriture, Allers-retours avec Collège des Directeurs pour première version de convention nationale ONF-PN-PN	3 réunions tél en octobre, nov, décembre
	représenter les PN dans instances nationales de propositions	participation à des groupes nationaux inter-réseaux : groupe forêt UICN, réseau ECOFOR (biodiversité et gestion forestière)	présence à 3 réunions et relecture, avis sur documents d'orientations



- GT Communication : 1 réunion physique, 8 réunions téléphoniques

Thématique	Objectifs 2009	Actions réalisées
Stratégie de communication	Elaborer la stratégie de communication nationale des parcs et le plan de communication opérationnel de l'année (incluant le choix des supports et échéanciers).	Présentation de la stratégie de communication nationale au Conseil d'administration de PNF du 22 octobre 2009
	Contribuer à l'augmentation de la notoriété des parcs nationaux au plan national et international	Express
Identité visuelle	Rédiger et publier le cahier des charges de l'actualisation de l'identité visuelle après validation du collège des directeurs.	Lancement de l'appel d'offre en août 2009
	Garantir l'application et le déploiement des actualisations	Choix du prestataire le 26 octobre 2009
Supports de communication	Concevoir et réaliser des supports transverses aux parcs nationaux (plaquettes, brochures, productions audio-visuelles....)	Plaquette sur les parcs nationaux en cours de réalisation
	Coordonner la conception des documents relatifs aux chartes	
	Développer une politique de partenariat éditorial co-édition (LIBRIS...), produits dérivés annuels (Agenda Terre Sauvage)	Collection des Carnets de la Huppe Agenda 2010
	Animer le site internet de PNF et participer au rapprochement éditorial, voire graphique des sites des parcs	
Relations Presse/Publiques	Tisser un réseau de journalistes nationaux et régionaux (one2one, interviews, conférences de presse...)	
	Développer des voyages de presse dans les parcs nationaux	Voyage de presse pour le vernissage à Grenoble
	Générer des numéros spéciaux sur les parcs nationaux dans la presse spécialisée et grand public	Express
	Développer une stratégie de mécénat auprès des entreprises responsables	
	Lancer des études à forte résonance médiatique	
	Maintenir des relations suivies avec les réseaux liés à la protection de la nature	
	Développer la présence dans les médias nationaux (radio, TV)	Voyage de presse pour le vernissage à Grenoble
Évènementiel	Organiser des expositions à la Maison des Parcs Nationaux à Paris	
	Participer à des salons Nature, Environnement, Tourisme durable...	Participation au Salon Educatel Participation à la fête de la biodiversité avec la Ville de Montpellier Participation au Salon de la photo de Montier en Der Exposition itinérante de Patrick Desgraupes Colloque d'Aix
	Etre co-organisateur de la Fête de la Nature	
	Préparer les Rencontres des parcs nationaux dans les Cévennes en juin 2010	Participation au 1er CP en décembre 2009

- GT Géomatique, informatique : 3 réunions physiques, 13 réunions téléphoniques

Thématique	Objectifs 2009	Actions réalisées	Commentaire
Réglementation / Normalisation	Échanges de données Adoption de conventions type à décliner localement Livrable : convention type	Mise à disposition du guide des conventions du CERTU	guide disponible sous la GED
		Veille juridique sur la réglementation INSPIRE	participation PNF aux réunion Inspire et retour d'info auprès du groupe
		Projet de mise à disposition des données sur des portails d'information type géoportail	Convention en cours de rédaction qui sera présentée en collège des Directeurs en 2010
	Déclaration des données à la CNIL :problématique de l'inventaire des données détenues et à déclarer Organisation d'une mission d'audit et de remise à niveau sur l'ensemble des parcs.Livrable : note sur les modalités de la mission	Le GT s'est orienté vers une formation : programmée le 24/03/2010 suite au séminaire de printemps, elle doit permettre à chacun de savoir ce qu'il a à déclarer et comment.	
	Charte informatique Production d'un modèle de charte et d'un cadre d'application Livrable : modèle de charte informatique	Présentation charte informatique et cybersurveillance en GT. Mise à disposition de la charte PNF validée	Charte PNF applicable depuis le 1/10/2009
	Marchés publics Mise à disposition de cahiers des charges (CCTP principalement) comme exemple à disposition des autres établissements pour les rédactions futures d'appels d'offres. Livrable : espace de recueil des CCTP	Création d'un répertoire dans l'espace GED SI ; Quelques CCTP déjà disponibles en partenariat avec le service marché de PNF	
Organisation des données	Collecte de données Bilan et perspectives sur outils : - nomades - résidents Livrable : Note de synthèse	Veille technologique : monitoring des outils, tests et retour d'expérience :	
		BDN : - mise en place d'une plateforme de tests accessible à tous les parcs - réalisation d'un manuel d'utilisation de l'outil afin de faciliter les tests - retour d'expérience par réunion téléphonique	
		Démonstration outil pocket utilisé en Guadeloupe + présentation des premiers retours	
		Tests ou rex sur d'autres outils	
		Réalisation d'une note de synthèse sur les différents outils d'intérêt à partir des informations récoltées par les différents acteurs	
		Stockage/capitalisation des données Mise en place d'une stratégie et d'un plan de formation pour migration progressive sous postgres/postgis (partenariat avec l'ATEN). Livrable : programmation formation	Réalisation d'un état des lieux des différentes formations suivies et attendues par les pnx : questionnaire



• GT Géomatique, informatique (suite)

Thématique	Objectifs 2009	Actions réalisées	Commentaire	
Organisation des données		Mise en place d'une formation les 24 et 25/03 suite séminaire de printemps	En partenariat avec l'ATEN	
	Outillage commun Étude de faisabilité avec des suites intégrées du marché : couverture des besoins, autonomie des PNx, rajout de nouveaux thèmes, taux de remplacement de l'existant, coûts ... Livrable : Note de synthèse	Veille technologique : réunions tph (x2) sur la suite ESRI (présentation + retour d'expérience + synthèse)		
		Proposition et mise en place d'un plan de test pour 2010	négociation (en cours) pour disposer d'une plateforme de test ESRI sur l'année 2010 (moyennant finances ..)	
	Gestion du patrimoine : identification des fonctionnalités à destination des scientifiques Participation au projet « Observatoire du patrimoine » en vue de l'élaboration des tableaux de bord (objectif 2.2 COB PNF) Livrable : CR des réunions projet	Participation aux différentes réunions de travail du groupe de réflexion (dernière réunion en date juin 2009)		
	Vérification du taux d'adéquation entre les besoins des scientifiques et les outils disponibles Livrable : Note de synthèse	En attente des premiers résultats du groupe de réflexion( 2010)		
	Catalogage Mise en place d'un outil de catalogage commun, centralisé et partagé. Livrable : disponibilité de l'outil	- Elaboration du CdC de la nouvelle version et déclinaison du calendrier de travail et de livraison ? validation par le GT en Octobre - Marché avec le prestataire - Démarrage des travaux début décembre - mise à disposition intermédiaires fin janvier et f		
Mutualisation Interparcs	Mise en place de moyens de communication sécurisés communs Totalité des sièges et 50% des secteurs connectés au réseau interparc (objectif 3.3 du COB de PNF)	Objectif atteint	75 sites potentiels : 79% raccordés Cela représente 80% des 49 secteurs	
	Première version de consignes et contraintes communes pour garantir la sécurité du réseau interparcs (Livrable : dossier de consignes et contraintes)	Action reportée en 2010 : priorité donnée à la mise en place d'un antivirus commun, première brique commune de sécurité. Brique de supervision Nagios (produits et services)	Antivirus acheté en interparc en décembre 2009 ; déploiement démarré en 2009 et poursuivi en 2010 avec assistance PNF.	
	Rencontre du groupe de travail avec les animateurs des autres groupes de travail concernés. Proposition d'organisation à valider par le collège des directeurs	? CommParticipation de N. Berger au GT Inf/SIG le 12/05 (« comment publier des données sur le geoportail ») Participation de M.Laffargue au GT Comm le 15/10 (« Photothèque : plateforme commune »)? ScientifiquesRéunion conjointe des sci et sig le 12/05Part		

• GT Géomatique, informatique (suite)

Thématique	Objectifs 2009	Actions réalisées	Commentaire
Mutualisation Inter-parcs	Proposition de formations communes (Outil ErMapper par exemple)	Formation administrateur Zimbra lors du séminaire d'automne en partenariat avec l'ATEN	
	Hébergement commun Définition des besoins futurs et proposition d'un calendrier de mise en place au collège des directeurs Livrable : note et calendrier	Liste des plateformes disponibles en interparcs sur intranet des parcs Mise en place de la supervision des serveurs et des services	
	Mise en place et déploiement d'un outil de traitement d'images géoréférencées	Acquisition d'un logiciel de traitement d'image Er Mapper Mise en place de l'accès au gestionnaire de licence via le VPN sur hébergement mutualisé. Mise en place d'une session de formation à l'utilisation de l'outil (Mai 2009)	
	Définition du cadre de la mission d'orthorectification et géoréférencement de documents anciens	Veille technologique et juridique pour la mise en place du projet : détermination du mode opératoire et du prestataire. Négociation de tarifs groupes	
	Mise à jour des fonds cartographiques IGN	- Livraison tardive des fonds carto (version 2008 fin Novembre 2009) - Recettage en décembre pour mise à disposition des parcs en janvier - Livraison des fonds 2009 par le BRGM annoncée pour Mars 2010	
	État des accès des PN à l'information cadastrale du territoire	Réalisation d'un état des lieux des données disponibles et propositions de plan d'action	
Partage d'expérience	Mutualisation d'outils déjà existants dans certains parcs. Les parcs les plus avancés présentent les projets qu'ils ont menés à bien pour aider les autres parcs à avancer plus vite, au travers d'outils de travail coopératif.	Différentes présentations effectuées dans l'année et mentionnées dans les différents CR	
Organisation	Stratégie informatique commune 1ère étape : Proposition d'harmonisation des stratégies de sécurité (antivirus commun notamment) Livrable : Note de synthèse	Antivirus commun : - audit sur l'existant - réalisation d'un cahier des charges - passation d'un marché d'équipement des 10 établissements (1000 postes) - installation en fonction des fins de contrat des antivirus actuels (PNM et PNF en 2009, les autres	
	Organisation et optimisation des moyens de communication utilisés Tableau de bord des moyens utilisés	Planning des réunions du GT : 16 réunions sur 2009 dont 2 séminaires en réunions physique	





• GT Police : 2 réunions physiques

Thématique	Objectifs 2009	Actions réalisées	Commentaire	
animation du groupe de travail police interparcs	Organiser au moins deux réunions par an dont une visite dans un parc	2 réunions physiques les 18/20 mars 2009 au PNP et les 14/15 octobre 2009 à Montpellier	Nouveaux participants : PAG, PNRUn, GIP Calanques, RNF.	
	Informé le groupe de travail	Sur l'avancée des révisions des décrets PN		
		Sur l'articulation de la réglementation Décret / Charte avec les articles répressifs du Code de l'environnement		
		Sur l'amende forfaitaire		
		Sur la procédure de saisie et un manuel des procédures		
		Sur un nouvel outil web mis à la disposition des PN par l'ATEN : la plateforme collaborative (la GED)		
		Sur la nouvelle organisation interne du MEEDDM		
		Sur des nouveaux outils mis à la disposition des PN par PNF : - la base de données juridiques - l'intranet des PN		
	Participation du groupe de travail à des projets	de réglementations : - projet d'arrêté « uniforme » - la circulaire transaction pénale et ses oublis - l'harmonisation des polices de l'environnement - projet de loi Grenelle 2		Collaboration avec B. GREBOT du MEEDDM
		de création d'outils communs aux gestionnaires d'espaces naturels : - POLEN : Code de l'environnement « portable », présentation de la démarche et de l'outil de l'ONCFS au groupe de travail - Convergence OPALE : présentation de la démarche et de l'outil		
	Mutualisation d'outils et de démarches Interparcs	Modèle de Procès-Verbaux		rédigé par le groupe de travail
		Projet de carnet de constatation		
		Outil web de suivi des interventions de police du PNE mis à la disposition des PN		
	Suivi	Bilan annuel des infractions dans les PN		
		Des besoins de formations en matière de police de la nature		
		Tour de table sur la politique pénale des PN		
	Questions diverses	Commissionnement des agents de Porquerolles et du PNG		
L'armement				

- GT Scientifique : 2 réunions physiques, 2 téléphoniques

Thématique	Objectifs 2009	Actions réalisées	Commentaires
Constituer un réseau vivant	Au moins 2 réunions par an dont une visite dans un parc	2 réunions téléphoniques 2 réunions physiques 1 réunion du sous groupe « Montagne »	Aucune réunion dans un parc
	Mutualiser les expériences	Présentation du contexte de la Guyane par le PAG Présentation par le PNE de 3 outils: informations patrimoniales, Police et consultation des ressources	
	Elaborer des positionnements communs	2 notes: « Les parcs nationaux, des partenaires pour la recherche scientifique » et « Les parcs nationaux français et le changement climatique »	
	Recueillir et adopter les ressources collectées ou élaborées par PNF (référentiels nationaux, études d'intérêt collectif, documents scientifiques...)	Conduite de l' « Etude du contenu et des limites du concept de solidarité écologique » par un COPIL associant responsables scientifiques et membres des CS. Restitution lors du séminaire d'Aix en Provence	
		Elaboration du cahier des charges, lancement de l'étude et constitution du COPIL pour l' « Etude d'approche des éléments de valeur du PNPC »	
	Organiser un CS interparcs	Réunion spécifique responsables scientifiques des parcs de montagne organisée à PNF sur le comptage ongulés	
	Organiser au moins une rencontre commune avec un autre GT sur les sujets transverses	Une réunion téléphonique commune avec le GT des informaticiens/géomaticiens (projet « observatoire du patrimoine) Présentation au GT de l'Intranet des PNx	
Constituer un observatoire du patrimoine des parcs	Réaliser un diagnostic de ce que sont et font les Pnx dans le domaine de la connaissance	Validation d'un tableau de bord synthétique décrivant le fonctionnement des services scientifiques des Pnx, compétences, thématiques, protocoles, données et métadonnées	Restitution au GT en octobre hors PAG, PNR Identification des chantiers communs prioritaires: observatoire, protocoles, réserves intégrales, habitats
		Validation collective première synthèse de présence/absence des vertébrés dans les parcs	Constitution du premier noyau de l'observatoire, mais pas de validation collective de la synthèse
	Adopter un cadre homogène de structuration des données	Présentation du projet patrimoine, constitution du groupe projet Présentation des possibilités d'outils communs (interfaces de saisie, mutualisation des données et des protocoles communs...)	
	Mettre en place des protocoles compatibles et coordonnés d'inventaires et de suivi du patrimoine	Contacts avec le CEFÉ pour avant projet de convention soumis au GT pour validation collective d'un inventaire des protocoles de suivi des PNx	



• GT Scientifique (suite)

Thématique	Objectifs 2009	Actions réalisées	Commentaires
Positionner collectivement les Parcs nationaux dans les dispositifs de recherche nationaux	Faire émerger collectivement les questions à poser à la recherche	La liste des questions a été établie en vue des travaux du COS	
	Organiser la représentation du réseau des Pnx dans le pilotage des programmes de recherche nationaux	PNF représenta les PNx sans les programmes de recherche du MEEDDM (DIVA, BGF, GICC), au sein du COS de la FRB	
	Suivre l'évolution des résultats et organiser le retour vers les PNx	Compte rendu systématique des réunions des CO et COS, des projets d'APR, des résultats des études les plus intéressantes	
	Faire connaître les parcs comme territoires de recherche	Production d'une note commune « les parcs nationaux et la recherche »	
		Organisation d'un séminaire à Agropolis Montpellier « les parcs nationaux, la biodiversité, la recherche »	
Rapprocher les autres acteurs de la gestion et de la protection d'espaces naturels	Prendre connaissance des projets et expériences des autres, les inviter et préparer des partenariats	Présentation des réseaux des PN et des CBN et de leurs enjeux	
		PNF représentant des PNx au congrès annuel des RN	
		PNF participant au COPIL étude sur impact du changement climatique sur les côtes menée par le CELRL	
	Etablir des liens permanents avec les autres réseaux	PNF participe au RESEN	
	Organiser des animations techniques et inviter des experts	Invitation de F. BUREL pour présenter les corridors et continuité écologiques	
	Prendre connaissance des politiques nationales, être présent dans les instances nationales et faire retour aux PNx	PNF représente les PNx au COPIL de la stratégie nationale de création d'espaces protégés	
	Contribuer à répondre aux demandes du Ministère de tutelle	Responsables scientifiques des PNx associés par PNF à la définition des espèces et milieux de référence de la SAP	
		PNF a transmis au MNHN la synthèse des envois des PNx concernant la présence des espèces et milieux de référence pour la SAP	
		PNF et PNx ont répondu à 2 consultations nationales: « nomenclature des préjudices réparables en cas d'atteinte à l'environnement » et le projet des « guides nationaux Trames Vertes et Bleues »	
	S'informer les uns les autres des événements scientifiques intéressants et assurer la représentation	PNF représente PNx au congrès de la FNE « une trame grandeur nature », au colloque de Natureparif « les continuités de la vie » et au colloque du CEFE « le réveil du DODO »	

- GT Questions administratives et financières: 7 réunions téléphoniques, 3 réunions physiques

Thématique	Objectifs 2009	Actions réalisées
Mise en œuvre du schéma de gestion	Organiser la mise en œuvre des dispositions communes en matière de procédures administratives, financières et comptable.	Adoption d'une nomenclature analytique commune par domaines d'activité. Passation du marché Assistance à maîtrise d'ouvrage pour le logiciel comptable et financier. Rédaction du cahier des charges pour le logiciel comptable commun Analyse des candidatures
Mutualisation d'outils et de procédures	Assister les parcs nationaux dans la mise en œuvre des outils réglementaires et renforcer les procédures d'achats communs	Soutien à la mise en place du RAA. Soutien à l'élaboration du SPSI. Création d'un groupement de commande pour la location longue durée de véhicules de service Représentation des parcs au GEH.
Finalisation de l'agence comptable commune	Organisation du fonctionnement des services communs	Calendrier de transferts des derniers parcs dans l'Agence Comptable Commune validé en janvier 2009. Guide des procédures de l'Agence comptable commune diffusé.
Service commun RH-Paie	Recherche d'harmonisation et mise à disposition des parcs nationaux de services complémentaires	Appui à la mise en place du guide de paie définition des règles d'harmonisation des bulletins de paie. Formalisation des circuits de circulation des documents entre le service paie, les parcs et le Ministère le cas échéant. Appui à la mise en œuvre des plans de formation par le recrutement en janvier 2009 d'une correspondante formation à PNF en charge d'élaborer des plans de formation. Mise en place du VPN. Mise en place du service commun réseau informatique sécurisé approuvé. Réflexion sur la mise en place d'une action sociale commune (chèques vacances, CESU garde d'enfant, étude sur la protection sociale...).
Eco responsabilité	Suivi et mise en œuvre des démarches écoresponsables	Réflexion sur l'élaboration d'un guide sur l'achat éco-responsable commun

- GT Tourisme : 2 réunions physiques

Thématique	Items	Objectifs 2009	Actions réalisées
Groupe de travail	Animation	Constituer, réunir et animer le groupe de travail	1 journée du séminaire d'avril présentation de chaque Parc
Appui à l'élaboration des chartes	Travail des PNx avec les entreprises touristiques	Exposer les expériences des Parcs et capitaliser	1 journée du séminaire d'avril présentation d'expériences de 4 PN dont la CETD
	Contenu du volet tourisme des chartes	Echanger et mettre en commun les positions de chaque Parc et les MAR-Coeurs tourisme	1 journée du séminaire de décembre
Fréquentation	Méthodologie	Sensibiliser les PNx aux enjeux de l'enquête 2011 et identifier les chantiers	1 journée du séminaire de décembre : identification de 5 chantiers, examen du contenu des protocoles

- GT Dialogue social : 1 réunion physique

Thématique	Items	Objectifs 2009	Actions réalisées
Constitution Groupe de travail	Mise en place du groupe de travail	Réunir le GT, écrire la feuille de route et le programme de travail	GT mis en place avec feuille de route





Parcs Nationaux de France

Parcs Nationaux de France  
Château de La Valette  
1037 rue Jean-Francois Breton  
34090 Montpellier  
Tél : 04 67 52 55 23  
[www.parcnationaux.fr](http://www.parcnationaux.fr)

Copyright des photos utilisées

- © Parcs Nationaux de France
- © Parc national de la Vanoise
- © Parc national de Port-Cros - Déclic Méditerranée
- © Parc national des Pyrénées
- © Parc national des Cévennes
- © Parc national des Ecrins
- © Parc national du Mercantour
- © Parc national de la Guadeloupe
- © Parc national de la Guyane
- © Parc national de La Réunion
- © GIP des Calanques
- © Europarc Section française
- © Ddaf de Côte d'Or